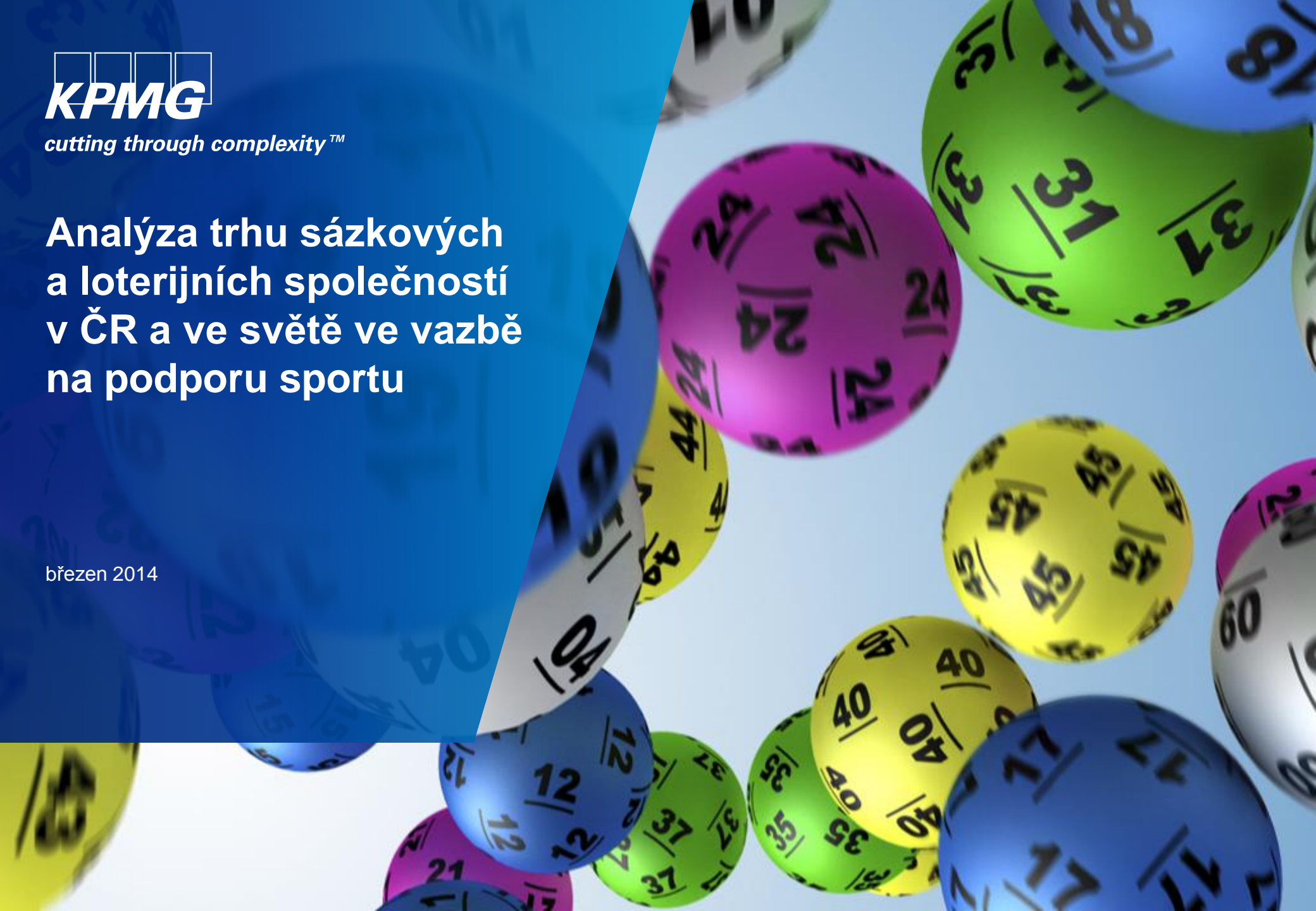




cutting through complexity™

Analýza trhu sázkových a loterijních společností v ČR a ve světě ve vazbě na podporu sportu

březen 2014



KPMG Česká republika, s.r.o.

Pobřežní 1a
186 00 Praha 8
Czech Republic
Tel +420 222 123 101
Fax +420 222 123 100

20. března 2014

Vážený pane předsedo,

předkládáme Vám zpracovanou „**Analýzu trhu sázkových a loterijních společností v ČR a ve světě ve vazbě na podporu sportu**“. Cílem tohoto dokumentu bylo zpracování analýzy současného stavu na trhu loterijních a sázkových společností, analýzy systému zdrojů pro oblast sportu z her a loterií v ČR a ve vybraných zemích Evropy a USA. Cílem této analýzy nebylo prioritně vyhodnotit oblast hazardu, která nemá přímou provazbu na podporu sportu. V návaznosti na výsledky analýzy jsou pak zpracovány strategické návrhy optimalizace systému zdrojů pro oblast sportu v ČR z her a loterií.

Dokument je rozdělen do čtyř částí. První část se zabývá analýzou současného systému zdrojů pro oblast sportu ve vazbě na loterijní zákon. Následuje analýza systému zdrojů pro oblast sportu z her a loterií do konce roku 2011. Třetí kapitola se zabývá systémy zdrojové základny pro oblast sportu z her a loterií ve vybraných zemích Evropy a světa.

Čtvrtá kapitola s názvem *Návrh optimalizace systému zdrojů pro oblast sportu v ČR z her a loterií* je věnována srovnání systémů zdrojů pro oblast sportu z her a loterií a doporučením na jejich optimalizaci.

S pozdravem,



Zdeněk Tůma
Partner

Důležité upozornění

Práci na studii jsme započali 15. října 2013 a ukončili 19. března 2014. Od tohoto data jsme neučinili jakékoliv aktualizace této zprávy o jakékoliv další události či okolnosti.

V průběhu přípravy této studie jsme používali primární i sekundární zdroje informací. Primární zdroje představovaly především informace zjištěné dotazníkovým šetřením a strukturovanými rozhovory s odborníky.

Sekundární sběr informací čerpal z dat Ministerstva financí ČR či celoevropských databází týkajících se dané tematiky. Zdroje pro konkrétní data vždy uvádíme v relevantní části dokumentu. V neposlední řadě jsme využili databází a zkušeností odborníků společnosti KPMG, a to jak v České republice, tak v zahraničí.

Tento dokument se odkazuje na „Analýzu KPMG“; jedná se o případy, kdy jsme provedli určité analytické procedury na základě dostupných informací, abychom byli schopni prezentovat výsledná data. Nicméně nelze vyloučit případné nesrovnalosti či zkreslení informací způsobené záměrným poskytnutím nepravdivých dat zdrojovými subjekty.

Pro bližší informace týkající se našich závěrů se prosím obraťte na osobu zodpovědnou za tento dokument.

Tento dokument je určen pouze pro účely adresáta a neměl by být jakkoli upravován, ať už jako celek nebo jeho část, bez předchozího písemného souhlasu KPMG.

- ❖ **Loterijní a sázkové hry jsou na území České republiky od roku 1990 regulovány zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, tento zákon lze považovat za základní předpis.**
- ❖ **Loterie a jiné podobné hry mohou být provozovány pouze na základě povolení vydávaného pouze právníkům osobám se sídlem na území v ČR bez zahraniční majetkové účasti.**
- ❖ **Od 1.1.2012 jsou sázkové a loterijní společnosti povinny namísto odvodů na veřejně prospěšné účely odvádět státu jednotnou tzv. loterijní daň ve výši 20 %. U VHP a jiných technických herních zařízení navíc odvádí poplatek 55 Kč za každý den, kdy byl přístroj povolen.**
- ❖ **Odvod z VHP a jiných technických herních zařízení se rozděluje mezi rozpočty obcí a státní rozpočet poměrem 80:20 (obce:stát).** Obce navíc získávají poplatek 55 Kč za každý den povolení výherního přístroje. Odvod z loterií a jiných sázkových her je pak dělen poměrem 30:70 (obce:stát).
- ❖ **Od 1.1.2014 je účinná novela loterijního zákona, která umožňuje snížení dílčího odvodu o peněžité dary poskytnuté Českému olympijskému výboru, maximálně však do výše 25 % tohoto dílčího odvodu.**
- ❖ **Na českém trhu je ročně u nelicencovaných společností prosázeno cca 5 - 7 mld. Kč, což tvoří cca 1/3 obrátu sázkových společností v ČR.** Česká republika tak přichází dle údajů APKURS a H2 Gambling Capital o 716 mil. Kč dodatečných daňových příjmů ročně (loterijní daň z veškerých her nelegálních zahraničních provozovatelů).
- ❖ **Výherní hrací přístroje, technické hry a živé hry v kasinech představují největší položku na celkových příjmech z loterií a jiných podobných her.**
- ❖ **Od roku 2009 je v České republice povoleno internetové kursové sázení (licenci vlastní pouze 8 subjektů) a od roku 2012 také internetový poker.** Ostatní internetové hry (kasino, online hry) povoleny nejsou. Nejméně 31 nelicencovaných online provozovatelů je ale na svém webu nelegálně provozuje.
- ❖ **Český sport je financován z několika zdrojů.** Nejvýznamnější část plyne z domácností, do sportu dále směřují peníze z veřejných zdrojů, a to jak ze státního rozpočtu, tak z rozpočtů krajů a obcí. Dalším přispěvatelem jsou soukromé firmy, které se na financování podílejí většinou formou sponzoringu. Sportovní kluby a svazy také čerpají zdroje z vlastní činnosti. Český systém financování sportu se vyznačuje nízkou úrovní přímého financování z veřejných rozpočtů, nízkou úrovní přímého financování sportu, vysokým podílem dobrovolnické práce a vysokým procentem obyvatelstva (24 %) sdruženého ve sportovních klubech.
- ❖ **Významnou roli ve financování sportu hrají obce.** Celkem obce v období 2007 – 2011 vynaložily do sportu téměř 57,7 mld. Kč. Výdaje na sport z rozpočtů místních samospráv výrazně převyšují výdaje ze státního rozpočtu (v roce 2010 poskytly obce a kraje pětkrát více prostředků).
- ❖ **Na podporu sportu však není žádným právním předpisem obcím ani krajům určena přesná výše výdajů, které by měly věnovat na podporu sportu.** Konkrétní částky tak záleží na rozhodnutí zastupitelstva místního orgánu a často na vazbách radních na jednotlivé sportovní organizace v dané lokalitě.
- ❖ **V rámci provedeného průzkumu bylo zjištěno, že průměrný příjem ze sázkových a loterijních her na jednoho obyvatele je 461 Kč a průměrný výdaj na sport na jednoho obyvatele činí 782 Kč.** Dle provedeného výzkumu je patrné, že průměrné příjmy z loterijních a sázkových her na obyvatele s velikostí obce stoupají.
- ❖ **Od roku 1998 mají obce právo na svém území omezovat počet výherních hracích přístrojů.** Zároveň ale od roku 1998 může Ministerstvo financí udělovat na základě § 50, odst. 3 povolení i pro hry, neupravené zákonem. Na základě této výjimky povolovalo MF na území obcí videoloterijní terminály (VLT). Po více než 10 letech soudních sporů a stížností k Ústavnímu soudu zavedla novela loterijního zákona z roku 2011 právo obcím omezit na svém území veškeré technické hry.

- ❖ **Daňová sazba pro sázkové a loterijní společnosti ve zkoumaných zemích Evropy je diferencovaná**, systémy se napříč Evropou výrazně liší. Obecně lze pozorovat **trend vyšší sazby pro kasina a samostatné sazby pro loterie**. Zdanění sázkových her a loterií je ve zkoumaných zemích ovlivněno historickým vývojem, tradičními preferencemi v oblasti sázkových her a loterií a postupným zaváděním nových her.
- ❖ **Daňová sazba na sportovní sázky** se ve zkoumaných zemích Evropy pohybuje od 0,5 do 29 %. Průměrná daňová sazba na sportovní sázky je 12 %. Nejnižší sazba je ve Švýcarsku (0,5 %) a v Irsku (1 %), nejvyšší naopak v Nizozemsku (29 %).
- ❖ **Daňová sazba pro loterie** se ve zkoumaných zemích Evropy pohybuje od 10 do 100 %. Loterijní společnosti často buď odvádí veškerý zisk přímo státu (Dánsko, Rakousko) nebo platí loterijní daň vyšší sazby a část zisku povinně odvádí na VPÚ (Španělsko – na loterie není uvalena daň, ale část prostředků povinně odvádí organizacím jako je Červený kříž), část prostředků odvádí do státního rozpočtu; např. Nizozemsko).
- ❖ **Daňová sazba pro kasina** se ve zkoumaných zemích Evropy pohybuje od 10 do 80 %. Průměrná daňová sazba je 38 %. Nejnižší sazba je ve Francii a ve Španělsku (10 %, ale progresivní zdanění), nejvyšší naopak v Německu a Švýcarsku (až 80 %). Online kasina mají často zvýhodněnou daňovou sazbu.
- ❖ **Daňová sazba pro výherní automaty** se ve zkoumaných zemích Evropy pohybuje od 5 do 80 % z příjmu ze hry. V některých zemích je sazba stanovena z obratu (Francie), v některých zemích je doplněna/nahrazena fixním poplatkem (Irsko, Polsko, Slovensko). Zároveň je v některých zemích stanovena nižší sazba na automaty s nepeněžitými výhrami (Finsko, Itálie).
- ❖ Ve většině zkoumaných zemí Evropy **není výhra daněna** z hlediska daně z příjmu fyzických osob – výherců. Pouze v Dánsku, Finsku, Španělsku a ve Švýcarsku jsou výhry předmětem daně z příjmu. Ve Francii se daní pouze výhry z kasin, v Portugalsku pouze z loterií. V Itálii, Polsku a Nizozemsku jsou daněny pouze výhry od určité výše. Ve Velké Británii daní výhry pouze profesionální hráči.
- ❖ **Roční příjem ze hry na obyvatele (Gross Gaming Revenue – GGR)**, jako ukazatel rozdílu vložených a vyplacených prostředků sázkových a loterijních společností, se ve zkoumaných zemích Evropy pohybuje od 110 do 279 EUR. Nejvyšší příjem ze hry na obyvatele je v Itálii, nejnižší naopak v České republice. Průměrný příjem ze hry ve zkoumaných zemích činí 170 EUR.
- ❖ **Roční daňový výnos na obyvatele**, který reflektuje nejen výši sazby loterijní daně, ale také velikost loterijního a sázkového trhu, se ve zkoumaných zemích Evropy pohybuje od 24,01 do 133,75 EUR. Nejvyšší daňový výnos na obyvatele vykazuje Itálie, nejnižší naopak Německo. Průměrný daňový výnos na obyvatele ve zkoumaných zemích činí 46,73 EUR (v ČR 26,67 EUR).
- ❖ V naprosté většině zkoumaných zemí Evropy jsou **online hry povoleny bez omezení**. Nejliberálnějšími jsou v tomto ohledu Itálie a Velká Británie. Některé evropské země povolily pouze některé online hry (Maďarsko), popř. pouze některým subjektům (ČR, Švédsko).
- ❖ Přístup k **poskytování licencí zahraničním společnostem** je ve zkoumaných zemích Evropy velice odlišný. Velká Británie, Německo, Itálie, Dánsko či Belgie povolují činnost zahraničních společností bez dodatečných omezení. Naopak Švédsko, Francie, ČR nebo Slovensko zahraniční společnosti zakazují. V Rakousku a v Portugalsku musí mít zahraniční společnosti sídlo, v Maďarsku a ve Španělsku pobočku.
- ❖ V oblasti **otevření trhu zahraničním společnostem a online businessu** je možné za „best practice“ považovat otevřenost trhu pro zahraniční provozovatele, povolení online sázkových her a loterií, boj proti nelegálním zahraničním provozovatelům blokováním IP adres, systém označování legálních/nelegálních provozovatelů, extrémně vysoké sankce a zpětné vymáhání daní od nelicencovaných provozovatelů. Za nevhodný příklad z praxe v této oblasti je možné považovat úplný zákaz zahraničních provozovatelů a online sázkových her vedoucí k nárůstu nelegálního trhu.
- ❖ V oblasti **přímé alokace** jsme jako „best practice“ identifikovali zákonnou úpravu odvodu přímo na sport (procentuální odvod nebo absolutní výše odvodu), odvod části/veškerého zisku státních monopolních loterijních společností a tradiční podporu sportu loterijními společnostmi.

- obecně zvýšené příjmy obcí z loterií a jiných podobných her
- větší transparentnost systému oproti předchozímu systému s odvody na VPÚ
- vyšší podpora aktuálního systému ze strany veřejnosti
- obce mohou lépe regulovat loterie a jiné podobné hry na svém území

S **W**

- při zachování aktuálního systému do budoucna budou moci obce lépe plánovat příjmy z loterií a jiných podobných her a s nimi spjaté výdaje na sport
- větší propojenost finanční podpory lokálního sportu s danou obcí/krajem
- aktuální novela (2014) částečně propojuje stávající systém s předchozím a více stabilizuje zdrojovou základnu financování sportu

O **T**

- omezení financování u některých neziskových a sportovních organizací v důsledku změny loterijního zákona (2012)
 - ušlé daňové příjmy 716 mil. Kč z nelicencovaných sázkových společností působících na českém trhu
 - omezené možnosti regulace nelicencovaných zahraničních sázkových společností působících na českém trhu

- většina sázkových a loterijních společností preferovala předchozí systém odvodů
 - možný odchod některých licencovaných sázkových a loterijních společností do tzv. daňových rájů
 - nemožnost dostatečné ochrany spotřebitelů u nelicencovaných zahraničních sázkových a loterijních společností
 - možnost dlouhodobého podfinancování sportu v některých obcích

- ❖ V rámci **optimalizace parametrů loterijního zákona ČR v oblasti podpory sportu** navrhujeme následující opatření: poskytování licencí zahraničním společnostem, povolení veškerých online her, ponechání jednotné daňové sazby ve stávající výši a přímou alokaci finančních prostředků.
- ❖ V současné době loterijní zákon nepovoluje **udělování licencí zahraničním společnostem**, ačkoliv Česká republika přislíbila Evropské komisi harmonizaci v této oblasti do konce roku 2014. V současné době působí na českém trhu nejméně 31 nelicencovaných zahraničních internetových provozovatelů, kteří neodvádí odvody a nepodléhají dani z příjmu právnických osob. Česká republika tak přichází o cca 716 mil. Kč ročně (loterijní daň z veškerých her poskytovaných nelegálními zahraničními poskytovateli). V případě započtení veškerých dalších daňových výnosů lze hovořit o úniku částky cca 1 mld. Kč. Poskytnutí licence zahraničním společnostem by znamenalo i zvýšení možnosti ochrany českých hráčů.
- ❖ V České republice je v současnosti povoleno pouze online internetové kursově sázení a internetový poker. Ostatní online hry jsou zakázány, ačkoliv je trh s online hrami nejrychleji rostoucím segmentem na sázkovém a loterijním trhu.
- ❖ Diferenciace daňové sazby v České republice by znamenala zvýšenou komplexitu systému spojenou s vyšší nejasností, rizikovostí a možnou neočekávanou reakcí ze strany sázkových a loterijních společností a v neposlední řadě také vyšší náklady na správu systému. Také by znamenala vyšší náklady na správu systému. V minulosti již byly systémy diferencovaného zdanění navrženy, současná sazba daně je kompromisní sazbou z hlediska typů sázkových a loterijních společností v ČR.
- ❖ V rámci **přímé alokace finančních prostředků** zákon stanovuje přímou alokaci do oblasti sportu prostřednictvím ČOV. **Vícezdrojové financování sportu** je efektivním způsobem přerozdělování prostředků, zajišťujícím podporu daného systému ze strany sázkových a loterijních společností, veřejnosti i sportovní obce a zároveň přinášející významné úspory na straně státní správy. Navrhujeme **zvýšení procenta odpočtu** darů ČOV z 25 % až na 50 % dílčího základu.

- ❖ Po vypracování této studie by měly být její závěry prezentovány odpovědným osobám. Na konferenci o problematice sázkového a loterijního trhu by měly být tyto závěry představeny zákonodárnému sboru a vrcholné exekutivě. Do 31.8.2014 by měl být nový loterijní zákon předložen Parlamentu České republiky tak, aby nabyl účinnosti 1.1.2015. V prvním pololetí roku 2014 by měla být zahájena příprava centrálního monitorovacího systému, ve druhé polovině roku by měl být vybrán dodavatel a měla by být zahájena jeho tvorba tak, aby k 1.1.2015 byl tento systém spuštěn v přechodném režimu a k 1.1.2016 byl centrální monitorovací systém plně funkční ve finálním režimu.
- ❖ V případě **udělování licencí zahraničním společnostem** obdrží stát dodatečné finanční prostředky a dojde k růstu sázkového a loterijního trhu. Rizikem je možné zvýšení patologických jevů s nárůstem počtu hráčů. V případě neudělování licencí přichází stát o dodatečné finanční prostředky a hrozí odliv hráčů k nelicencovaným zahraničním společnostem a možný postih ze strany EU.
- ❖ **Povolení všech online her** by znamenalo rychlý růst trhu a dodatečné finanční prostředky. Zákaz některých online her znamená odliv hráčů k nelegálním provozovatelům těchto her a ušlé finanční prostředky od těchto provozovatelů.
- ❖ Jestliže daňové sazba zůstane jednotná v současné výši, systém zůstane stabilní s možnou předvídatelností příjmů státního rozpočtu. Rizikem je příliv zahraničních provozovatelů a finanční neudržitelnost některých českých provozovatelů. **Zvýšení jednotné daňové sazby** by sice znamenalo zvýšení příjmu státního rozpočtu, reakci na sázkovém a loterijním trhu ale nelze předpovědět. **Diferenciace daňové sazby** by znamenala významné zvýšení nákladů na kontrolu trhu a nepředvídatelnou reakci na trhu s následnou možnou destabilizací systému.
- ❖ **Posílení prvku přímé alokace do sportu** přinese dodatečné prostředky pro sport. Rizikem je neefektivní alokace v případě nedostatečné kredibility ČOV.
- ❖ Legalizace zahraničních provozovatelů by ČOV přinesla 363 mil. Kč. Zvýšení odvodu na sport by ČOV přineslo 368 mil. Kč. V případě obou navrhovaných opatření by ČOV získal dodatečné finanční prostředky ve výši 731 mil. Kč.
- ❖ V České republice v současnosti funguje **dvojitý systém kontroly** sázkových a loterijních her a neexistuje jednotný systém kontroly patologických jevů spojených s gamblerským. Společnosti jsou motivovány ke kontrole pouze **systémem odpovědného hraní**. Navrhujeme proto **vytvoření centrálního monitorovacího systému** spravovaného Ministerstvem financí, napojeného jednak na centrální registr obyvatel spravovaný Ministerstvem vnitra, jednak na banky a hlavně na registry jednotlivých sázkových a loterijních společností. Tento systém by umožňoval kontrolu minimální věkové hranice, kontrolu patologických jevů spojených s gamblerským a kontrolu zneužívání sociálních dávek.



cutting through complexity™

A. Analýza současného systému zdrojů pro oblast sportu ve vazbě na loterijní zákon

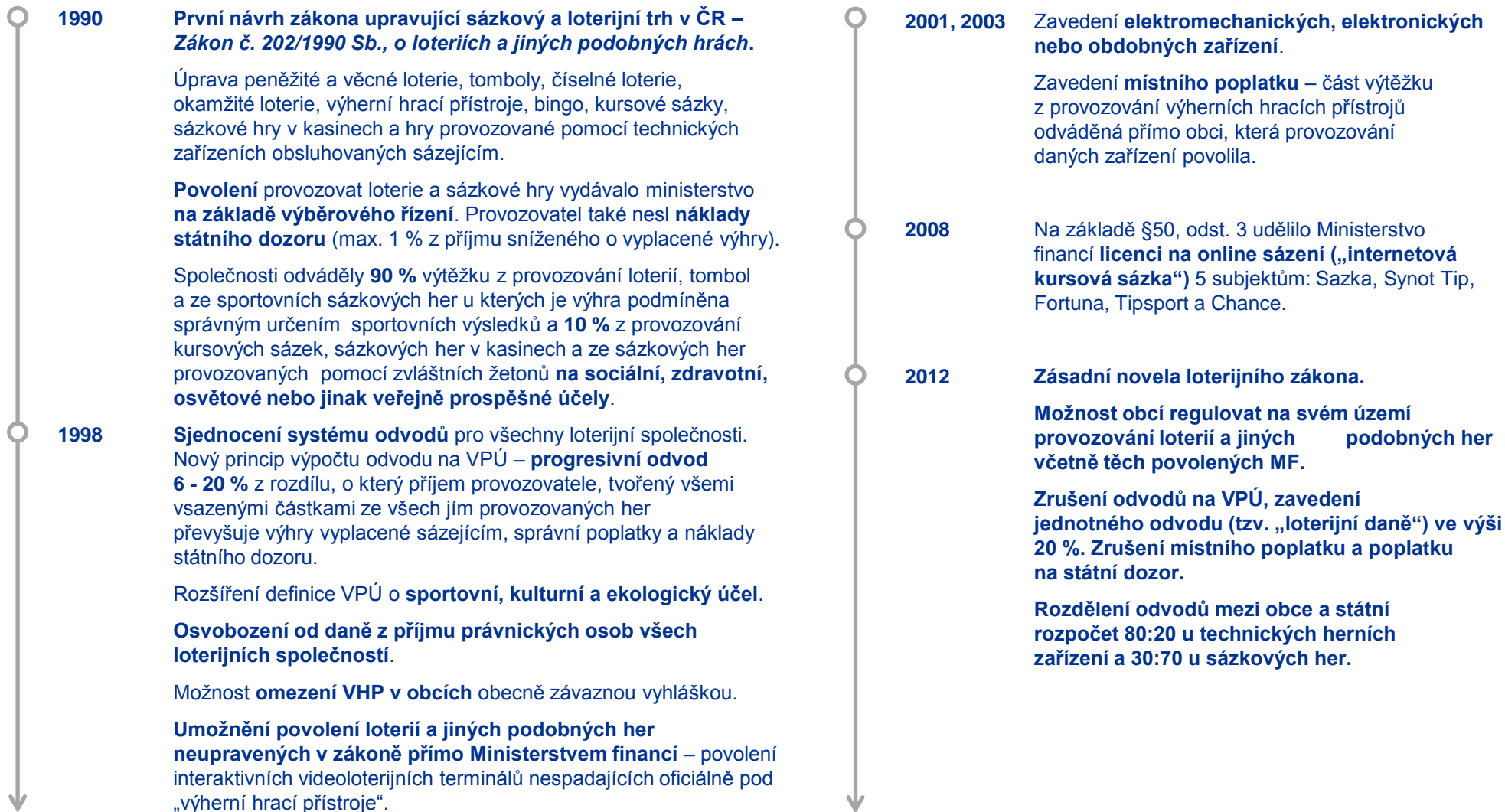
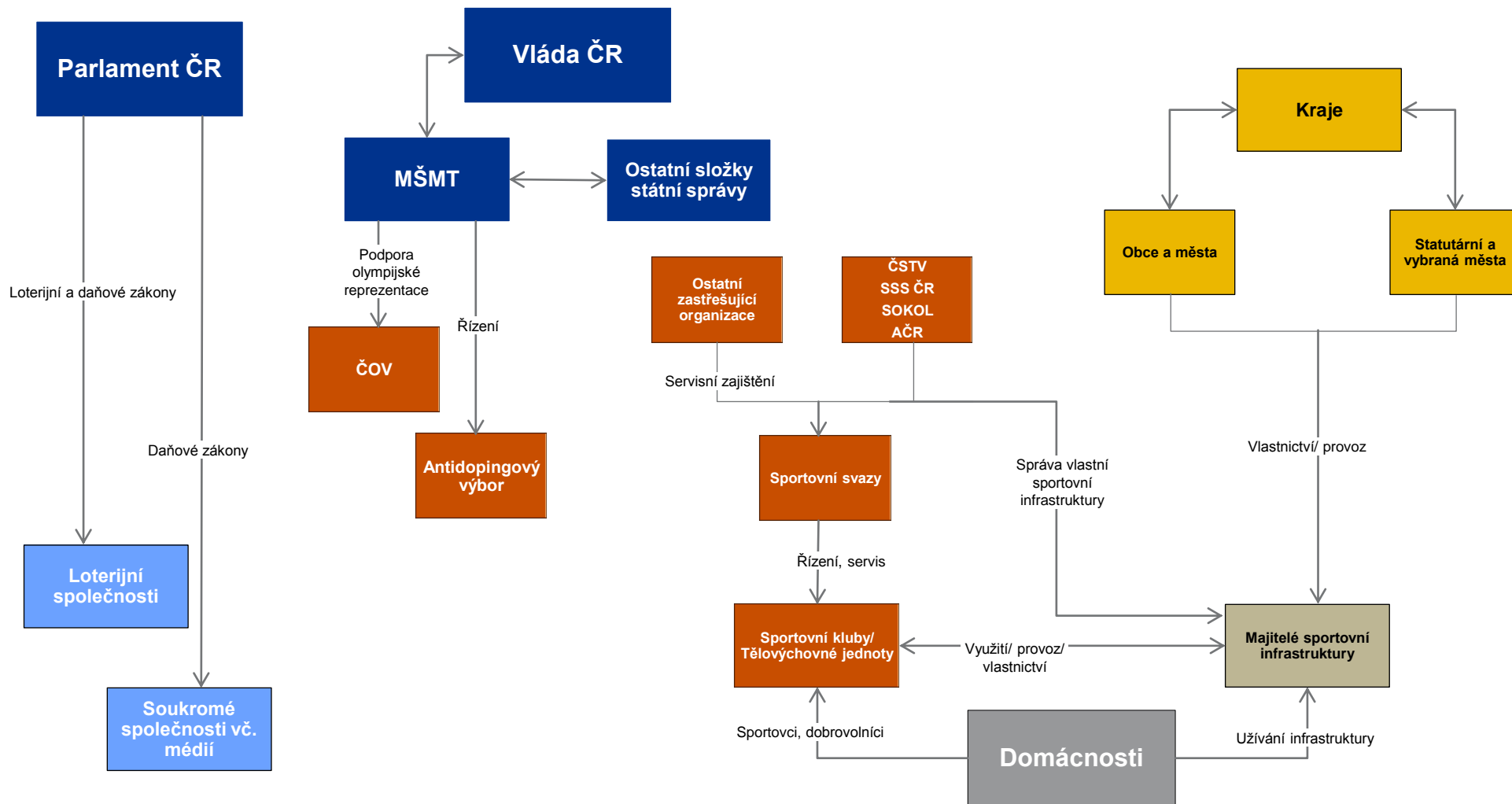


Schéma zobrazuje interakce mezi zainteresovanými subjekty sportu v ČR v současnosti:



Organizace sportu v ČR

Organizace sportu v ČR je koordinována prostřednictvím **Vlády ČR, samosprávnými celky** (kraje a obce) a **občanskými sdruženími** sdružujícími sportovce do příslušných spolků včetně zastřešující role ČOV.

Za koordinaci na národní úrovni je zodpovědné **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, které v návaznosti na Konceptci státní podpory sportu v ČR každoročně zpracovává a **vyhlašuje programy státní podpory a sportu**.

Obce a kraje jsou spoluodpovědné za **vytváření podmínek pro rozvoj sportu a výstavbu a údržbu příslušných zařízení**, zatímco sportovní kluby, tělovýchovné jednoty a sportovní svazy mají za úkol přímou organizaci sportovní činnosti.

Samotná sportovní činnost je v ČR nejvíce ovlivněna sportovními organizacemi (občanská sdružení), přičemž Česká republika se vyznačuje **velkou tradicí spolkové tělovýchovy**. V současnosti vyvíjí v ČR soustavnou činnost více než 35 000 lokálně působících tělovýchovných jednot a sportovních klubů, jež sdružují celkem 3 miliony registrovaných členů (včetně několikanásobných členství). Zároveň však dochází k útlumu spolkového života v důsledku snížené aktivity dobrovolníků a nedostatku finančních i lidských zdrojů.

Legislativní ukotvení sportu

Vládní dokumenty

- Zákon č.115/2001 Sb. o podpoře sportu (připravuje se nové znění)
- Usnesení vlády č.718/1999 Sb. k Zásadám komplexního zabezpečení státní sportovní reprezentace, včetně systému výchovy sportovních talentů
- Usnesení vlády č.17/2000 Sb. k Národnímu programu rozvoje sportu pro všechny

Dokumenty MŠMT ČR

- Koncepce státní podpory sportu v ČR

Evropské normy

- Zásaditosti sportu a jeho úlohy v každodenním životě evropských občanů řeší tzv. Bílá kniha o sportu Komise ES z roku 2007.

Ostatní dokumenty

- Na sportovní činnost má každý rok vliv příslušný zákon o státním rozpočtu, jehož tvorbu ovlivňují gesční ministerstva (MF, MO, MV, MŠMT) a zodpovědné parlamentní výbory (rozpočtový výbor a výbor pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu).

• Veřejné rozpočty

Prostředky ze státního rozpočtu poskytuje MŠMT formou dotací sportovním svazům, Českému olympijskému výboru a přímo sportovním klubům. Sportovní svazy část získaných prostředků přerozdělí svým členským sportovním klubům.

Z rozpočtů krajů a obcí směřují peníze sportovním klubům buď přímo, nebo přes krajská sdružení sportovních svazů.

• Loterijní a sázkové společnosti

Do konce roku 2011 byly významným zdrojem financování také loterijní a sázkové společnosti v čele s největší firmou Sazka. Po bankrotu Sazky a změně zákona již loterijní společnosti neodvádí část výnosů ze své činnosti přímo na sport (a ostatní veřejně prospěšné účely), ale do státního rozpočtu a rozpočtů obcí.

• Vlastní činnost

Sportovní kluby, svazy a sportovní organizace s celostátní působností dále čerpají zdroje z vlastní činnosti a ze správy majetku.

• Soukromý sektor

Soukromé firmy a podnikatelé jsou dalším významným zdrojem financování sportu v ČR. Nejčastější forma financování sportu ze soukromého sektoru je sponzoring. Ten ale není legislativně řádně vymezen.

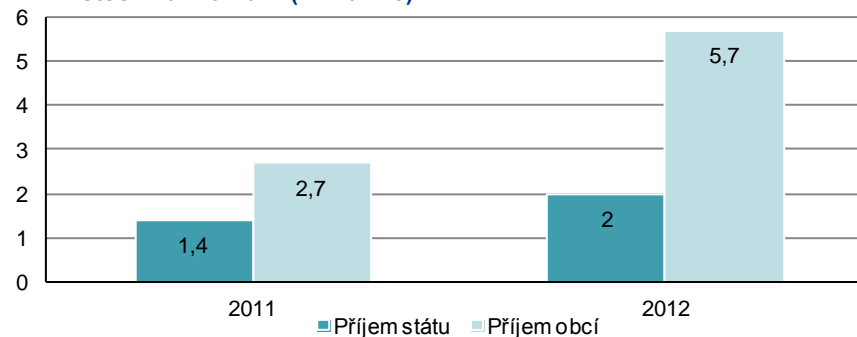
• Domácnosti

Na financování sportu se podílejí největší částí domácnosti (až 57 % z celkového objemu financování sportu). Domácnosti platí sportovním klubům členské příspěvky (a jiné poplatky), sportovní kluby poté platí členské příspěvky svým zastřešujícím sportovním svazům.

Poskytování finančních zdrojů na sportovní účely dle subjektů v letech 2007 - 2011 (v mil. Kč)

Rok	MŠMT	Ostatní ministerstva	Obce a DSO	Krajské úřady	Regionální rady	Celkem za subjekty
2007	3 302	1 501	10 364	1 133	0	16 299
2008	2 605	1 728	11 000	1 271	20	16 624
2009	2 113	1 353	12 857	1 291	409	18 023
2010	2 059	670	13 508	1 209	407	17 853
2011	2 286	699	9 976	1 351	353	14 666
Průměry za subjekt	2 473	1 190	11 541	1 251	238	16 693

Příjmy obcí a státu z loterií a jiných podobných her v letech 2011 a 2012 (v mld. Kč)



Výdaje domácností na položky související se sportem v roce 2012

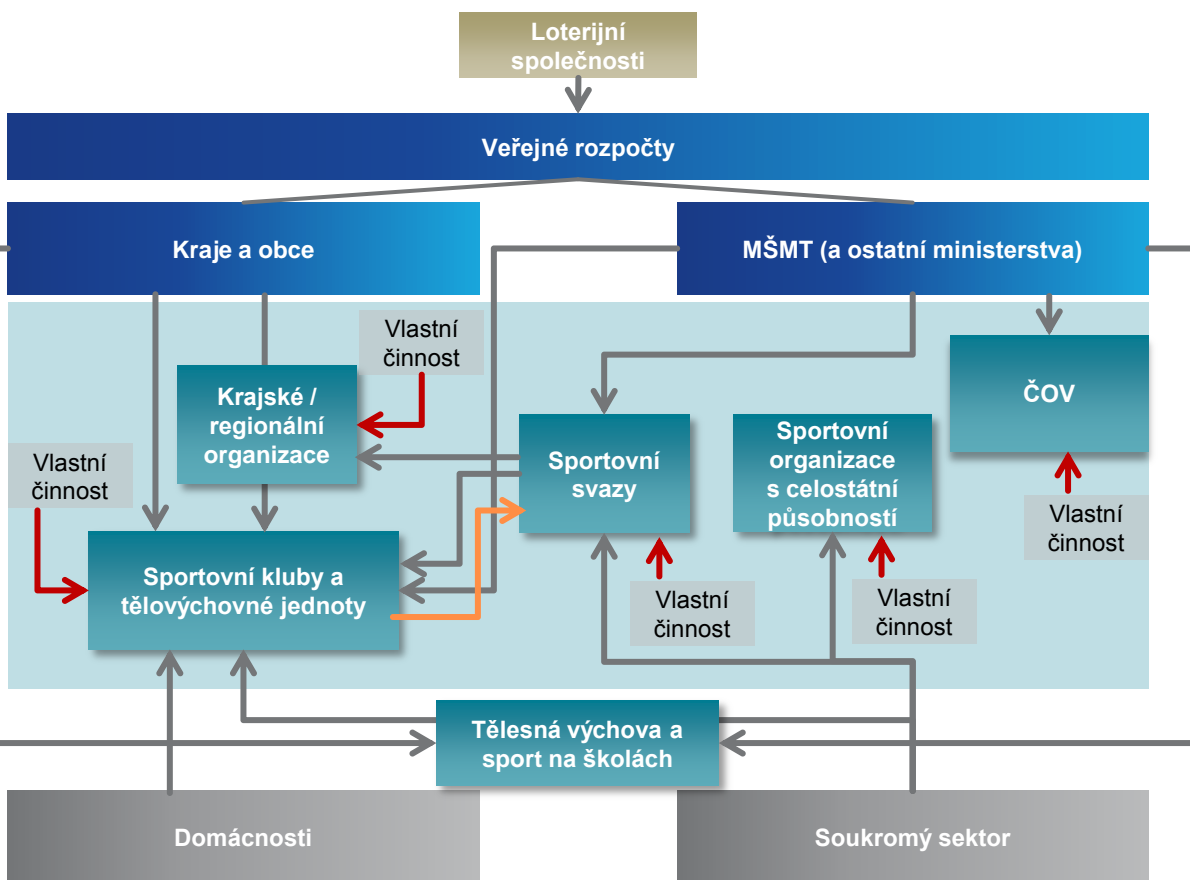
Zdroj	Částka (v Kč na jednoho obyvatele)
Jízdní kola	169
Výrobky dlouhodobé spotřeby pro rekreaci ve volné přírodě	126
Zařízení pro sport, camping a rekreaci ve volné přírodě	420
Rekreační a sportovní služby	899
Celkové zdroje směřující do sportu	1 614

Zdroj: Analýza financování sportu, KPMG

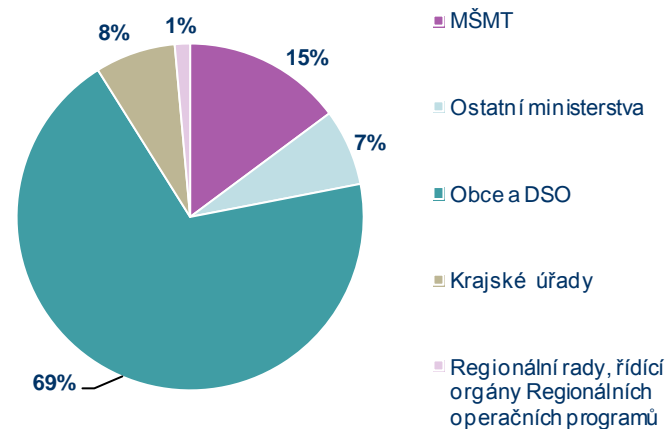
Český sport je financován z několika zdrojů. Nejvýznamnější část plyne z domácností, které se podle studie „Study on the funding of grassroots sports in the EU“ podílejí na 57 % financování sportu.

Do sportu dále směřují peníze z veřejných zdrojů, a to jak ze státního rozpočtu, tak z rozpočtů krajů a obcí. Dalším přispěvatelem jsou soukromé firmy, které se na financování podílejí většinou formou sponzoringu. Sportovní kluby a svazy také čerpají zdroje z vlastní činnosti.

Do konce roku 2011 byly významným zdrojem financování také loterijní společnosti v čele s největší firmou Sazka. Od 1.1. 2012 nepřispívají na financování sportu přímo, ale jejich příjmy jsou daněny a odváděny do státního rozpočtu a rozpočtů obcí. Odtud jsou pak dále přerozdělovány (viz dále).



Podíly jednotlivých subjektů na financování sportu (průměrné výše v letech 2007 - 2011)



Zdroj: Ministerstvo financí, statistické zpracování KPMG

Loterijní a jiné podobné hry jsou na území České republiky od roku 1990 regulovány **zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách**. Tento zákon lze považovat za **základní předpis**.

K provedení výše uvedeného zákona byly **Ministerstvem financí České republiky** vydány **3 prováděcí vyhlášky**. Jedná se o *vyhlášku č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích* ze dne 28. července 1993, ve znění pozdějších předpisů, *vyhlášku č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu* ze dne 26. listopadu 1998, ve znění pozdějších předpisů, a *vyhlášku číslo 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou soutěží* ze dne 1. prosince 1999, ve znění pozdějších předpisů.

Problematiku loterijních a jiných podobných her také **částečně upravuje zákon č. 89/2012 Sb., nový občanský zákoník**, který řeší problematiku možnosti vymáhání pohledávek vzniklých z titulu výher ze sázek a her a půjček poskytnutých vědomě do sázky nebo hry.

Dále lze v souvislosti s regulací tohoto průmyslu hovořit také o **finančně právní úpravě**. Jedná se zejména o tyto předpisy:

- zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 513/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.

Evropská komise a český loterijní zákon

Evropská komise začátkem roku 2013 připomínkovala český loterijní zákon. Na základě těchto námitek vláda ČR nařídila ministerstvu financí přepracovat návrh nového loterijního zákona. Důvodem námitek Evropské komise bylo především:

- požadavek sídla společnosti v České republice,
- registrace hráčů v kamenných pobočkách.

Tyto požadavky jsou v rozporu se smlouvou o volném pohybu zboží a služeb v rámci EU. Aby se ČR vyhnula žalobě pro porušení Smlouvy o fungování Evropské unie, měl Parlament zákon přepracovat a přijmout nejpozději k 1. lednu 2014. Novela loterijního zákona, která vstoupila v platnost 1.1.2014 však tuto problematiku neupravuje. Vláda požádala zástupce EU o prodloužení lhůty na implementaci evropských požadavků do konce roku 2014. V případě nepřijetí hrozí České republice pokuta a zahájení infringement procedury ze strany Evropské komise.

Evropská legislativa

- Poskytování a využívání nabídek loterijních a jiných podobných her ze zahraničí je hospodářská činnost, která spadá do oblasti působnosti základních svobod Smlouvy o fungování Evropské unie.
- Článek 56 Smlouvy o fungování EU zakazuje omezovat volný pohyb služeb pro příjemce v jiných členských státech.
- Vnitrostátní předpisy, které zakazují poskytování služeb loterijních a jiných podobných her povolené v jiných členských státech, omezují svobodu vnitrostátních rezidentů přijímat přes internet služby poskytované z jiných členských států. Rovněž omezují svobodu provozovatelů usazených v jiných členských státech poskytovat služby loterijních a jiných podobných her.
- ES zahájila řízení pro porušení povinností proti značnému počtu členských států (případy se nadále vyšetřují).
- V oblasti loterijních a jiných podobných her je v současné době registrován velký počet stížností, jež jsou založeny na člancích 49 a 56 Smlouvy o fungování EU.

Druh hry	Definice	Povolení, jistota	Příklad
Peněžité nebo věcné loterie	<ul style="list-style-type: none"> Loterie, při níž je provozovatelem vydán podle herního plánu určený počet losů s pořadovými čísly. Do slosování se zahrnou všechny vydané losy. 	Jistota 50 mil. Kč, povoluje obecní úřad (jistota do 200 000 Kč), jinak MF.	Hry o ceny apod.
Tomboly	<ul style="list-style-type: none"> Do slosování se zahrnou pouze prodané losy. Losy se prodávají a výhry vydávají v den a na místě slosování. 	Žádná jistota, povoluje obecní úřad (základ do 50 000 Kč), jinak MF; u věcných tombol o podmínkách rozhoduje obec dle svého uvážení.	Plesová tombola apod.
Číselné loterie	<ul style="list-style-type: none"> Loterie, při níž není předem určen ani počet účastníků, ani výše herní jistiny. Výhra se vypočítává podle počtu výherců a úhrnné výše vkladů (sázek) předem stanoveným podílem. 	Jistota 50 mil. Kč, loterie se základem do 200 000 Kč povoluje obecní úřad, v ostatních případech MF.	Sazka – Sportka
Okamžité loterie – stírací losy	<ul style="list-style-type: none"> Loterie, při níž účastník hry, v provozovatelem stanovených obdobích, na vyznačené, až do doby koupě zakryté části sázkového tiku nebo losu, setřením po uhrazení vkladu zjistí případnou výhru nebo prohru. 	Jistota 50 mil. Kč, loterie se základem do 200 000 Kč povoluje obecní úřad, v ostatních případech MF.	Fortuna – Zlatá Rybka, Tipsport – Šťastná hvězda
Výherní hrací přístroje	<ul style="list-style-type: none"> Sázkové hry provozované pomocí elektronicky nebo elektromechanicky řízených výherních hracích přístrojů nebo podobných zařízení. 	Jistota 2 mil. Kč, povoluje obecní úřad / krajský úřad (provozovatelem je obec) / MF (cizoměnové přístroje a přístroje v kasinech) max. na 1 kalendářní rok.	Admiral Global Betting SynotTIP
Sportovní sázkové hry závislé na poměru	<ul style="list-style-type: none"> Sázková hra, při níž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích a závodech. Výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů (sázek) a předem stanovenému podílu výher. 	Jistota 5 mil. Kč, povoluje Ministerstvo financí.	Sázková hra SAZKA

Druh hry	Definice	Povolení, jistota	Příklad
Sázkové hry s číselnými žetony - bingo	<ul style="list-style-type: none"> Sázkové hry provozované pomocí zvláštního druhu žetonů s kombinací 15 čísel v číselné řadě od 1 do 90, při kterých není předem určen počet účastníků a ani výše herní jistiny. Losování se provádí veřejně za pomoci mechanického zařízení. Výhra se vypočítává podle úhrnné výše vkladů podle druhu výhry a v každé hře podle výsledků losování. 	Jistota 5 mil. Kč, povoluje Ministerstvo financí.	BINGO
Kursově sázky	<ul style="list-style-type: none"> Sázková hra, při níž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích a závodech nebo uhodnutím jiných událostí veřejného zájmu. Výše výhry je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byla sázka přijata a výši vsazené částky. 	Jistota 10 mil. Kč, povolení vydává MF max. na 10 let.	Tipsport, Fortuna, SazkaBet
Kasina	<ul style="list-style-type: none"> Sázkové hry provozované ve zvláště k tomu určených hernách (kasinech), a to i za pomoci mechanických zařízení. Výhra se vypočítává z výše vkladů podle podmínek stanovených herním plánem. Nelze provozovat v mobilních hernách (kasinech). 	Jistota 20 mil. Kč, povolení vydává MF max. na 10 let.	Casino Admiral, Casino Kartáč
Loterie na technických zařízeních obsluhovaných sázejícím	<ul style="list-style-type: none"> Loterie na technických zařízeních obsluhovaných přímo sázejícím nebo provozovaných po telefonu, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není předem známa výše vsazených částek. Výhra se vypočítává z výše vkladů anebo podle podmínek stanovených v herním plánu. 	Jistota 5 mil. Kč, povoluje Ministerstvo financí.	
Dostihové sázky	<ul style="list-style-type: none"> Sázková hra, při níž je výhra podmíněna uhodnutím pořadí ve výkonnostních zkouškách koní dostihových plemen. Výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů (sázek) a předem stanovenému podílu výher / výše výhry je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byla sázka přijata, a výši vsazené částky. 	Žádná jistota, povolení vydává Ministerstvo financí.	Dostihové sázky – Velká pardubická

Druh hry	Definice	Povolení, jistota	Příklad
Sázkové hry pomocí zařízení centrálního loterijního systému – interaktivní videoloterní terminál	<ul style="list-style-type: none"> • Sázkové hry provozované prostřednictvím funkčně nedělitelného technického zařízení centrálního loterijního systému, jímž je elektronický systém tvořený centrální řídicí jednotkou, místními kontrolními jednotkami a neomezeným počtem připojených koncových interaktivních videoloterních terminálů. • Centrální řídicí jednotka se musí vždy nacházet na území ČR. • Pomocí tohoto systému lze provozovat tomboly, výherní hrací přístroje, kasina, loterie obsluhované sázejícím, dostihové sázky, turnajové nebo hotovostní sázkové hry obsluhované sázejícím. 	Jistota 50 mil. Kč, povoluje MF na základě § 50, odst. 3.	Admiral Global Betting, SynotTIP
Turnajové nebo hotovostní sázkové hry za pomoci karet – poker	<ul style="list-style-type: none"> • Sázkové hry, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek. • Účastníci platí vklad (sázku) nebo startovné, jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. • Výhra se vypočítává podle podmínek stanovených herním plánem. • Nelze provozovat v mobilních hernách (kasinech). • Uskutečňovány jako stolní hry nebo prostřednictvím zařízení obsluhovaných přímo sázejícím (internet apod.). 	Jistota 20 mil. Kč pro živé hry, 50 mil. Kč pro online hry, povoluje Ministerstvo financí. Pro provozování jako živé hry je nutné povolené pro kasino.	Turnajové hry v kasinech, online poker - SynotTIP
Lokální loterní systém – triplex	<ul style="list-style-type: none"> • Sázkové hry provozované na technických zařízeních, která jsou elektronickým systémem tvořeným řídicí jednotkou se třemi pevně fyzicky spojenými herními místy obsluhovanými sázejícími, se kterými tvoří funkčně nedělitelný celek. • Technické zařízení nelze rozšiřovat o další herní místa. 	Jistota 50 mil. Kč, povoluje Ministerstvo financí.	Admiral Global Betting, SynotTIP

- Loterie a jiné podobné hry mohou být provozovány **pouze na základě povolení. Orgán, který povolení vydal, zároveň provádí kontrolu.**
- Loterie a jiné podobné hry mohou být provozovány pouze **v souladu s právními předpisy, když nenarušují veřejný pořádek a je zaručeno řádné provozování** (včetně řádného technického vybavení).
- Loterijní zákon se vztahuje na **všechny činnosti spojené s provozováním loterií a jiných podobných her** (zprostředkovatelské, organizační, finanční, technické a další služby).
- Povolení je vydáváno **pouze právnickým osobám se sídlem na území v ČR bez zahraniční majetkové účasti** (nevztahuje se na sázkové hry závislé na poměru provozované přes telefon).
- **Loterie a jiné podobné hry může provozovat**
 - a) stát
 - b) akciová společnost (základní kapitál se liší dle jednotlivých typů loterií a jiných podobných her)
- **Cizozemské loterie, účast na sázkách v zahraničí nebo zprostředkování sázek v zahraničí je zakázáno. Stejně tak jsou zakázány tuzemské loterie se sázkami vyplácenými do zahraničí.** MF může udělit výjimku.
- **K zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím je žadatel povinen složit na zvláštní účet peněžní částku – „jistota“.** Výše je určena dle jednotlivých druhů sázkových her a loterií. Musí být doložitelné, že jistota pochází z vlastních prostředků.
- **Státní dozor nad dodržováním zákona vykonává**
 - a) obec (v případech, kdy vydává povolení, s výjimkou části týkající se odvodů)
 - b) krajské úřady (v případech, kdy vydávají povolení)
 - c) finanční úřady (v případech, kdy povolení vydává MF) (možnost kontroly výherních hracích přístrojů povolených obcemi a krajskými úřady)
 - d) ministerstvo financí

Místní poplatky

Původně umožňoval zákon č. 305/1997 Sb. obcím vybírat místní poplatky v rozmezí 5 – 20 tis. Kč na tři měsíce za každý VHP. Novela zákona č. 149/1998 Sb., pak snížila tyto poplatky na rozmezí 1 000 Kč až 5 000 Kč. Zákon č. 183/2010 Sb. umožnil zpoplatňovat místním poplatkem i „jiná technická zařízení“ včetně IVT. **S účinností od 1. ledna 2012 došlo k úplnému zrušení místních poplatků pro provozovatele loterií a jiných podobných her.**

Odvod na státní dozor

Odvod na státní dozor byl zakotven v Zákoně o loteriích a jiných podobných hrách již od počátku. Odvod na státní dozor činil 1 % z příjmu ze sázkových her sníženého o vyplacené výhry. **Také náklady na státní dozor byly zrušeny k 1. lednu 2012,** se stejným odůvodněním jako v případě místních poplatků, tedy, že byly vloženy do nového odvodu z loterií a jiných podobných her.

Správní poplatky

Správní poplatky jsou **náklady na úkony vykonávané státní správou.** Tyto poplatky byly do roku 2004 upraveny **v zákoně č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích vybíraných správními orgány ČR.** Výše správních poplatků byla uvedena v sazebníku (příloha zákona). Zákonem č. 273/1994 Sb. došlo ke změně správních poplatků za povolování loterijních a jiných podobných her. Nově byl zaveden maximální limit ve výši 10 mil. Kč u správních poplatků za povolení loterie, okamžité loterie nebo tomboly, současně byl u těchto her (vyjma tombol) stanoven základ pro výpočet poplatku jako rozdíl mezi celkovou cenou vydané emise a předpokládanými výhrami. Problematika správních poplatků souvisejících s loterijními a jinými podobnými hrami byla vyřešena až zákonem č. 458/2011 Sb., který stanovil **poplatky za přijetí žádosti o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry na 5 000 Kč a poplatek za přijetí žádosti o změnu povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry na 3 000 Kč.**

Od 1.1.2012 vešla v platnost novela zákona Sb. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách, která rušila odvody na veřejně prospěšné účely. Od té doby jsou odvody směřovány do státního rozpočtu a obcím.

V souvislosti s aplikací novely zákona společnosti výrazně omezily podporu veřejně prospěšných účelů. Tato podpora měla přejít převážně na obce, které se staly nově příjemcem 30% celostátního hrubého výnosu z loterií a 80% výtěžku z provozu výherních hracích přístrojů a videoloterijních terminálů a dále na státní rozpočet, který se stal příjemcem zbytku odvodů.

Bylo očekáváno, že obce a stát nahradí podporu veřejně prospěšných účelů, zákonem však taková povinnost stanovena není a množství nadací a kulturních a sportovních institucí přišlo o příjmy, které zajišťovaly jejich existenci. Navíc byl očekáván výrazně vyšší příjem pro obce – odhadem pro rok 2012 mělo dojít k navýšení příjmů obcí o 4,6 mld. Kč, ve výsledku byly příjmy obcí z odvodů na loterie a jiné podobné hry navýšeny o 2,2 miliardy korun. V roce 2011 bylo na VPÚ odvedeno 3,5 mld. Kč, z tohoto jednoznačně vyplývá, že pokud obce měly nahradit podporu VPÚ, kterou zajišťovaly loterijní společnosti, mohlo k tomu dojít pouze částečně.

Jedním z důvodů pro zrušení odvodů na veřejně prospěšné účely na konci roku 2011 a zavedení odvodů do státního rozpočtu a obecních rozpočtů **bylo podezření ze zneužívání těchto odvodů ve prospěch provozovatelů loterií a jiných podobných her nebo jejich rodinných příslušníků.**

Problémy se zpronevěrou odvodů VPÚ hovoří zejména o **nedokonalosti nastaveného systému a nedostatečnosti kontroly odvodů na VPÚ.** U řady podporovaných organizací chybí např. stanovy, výroční zprávy o finančním hospodaření organizace nebo nemají ve svém předmětu činnosti uvedený veřejně prospěšný účel ani z jejich činnosti nijak nevyplyvá. Řada webových stránek organizací je neúplná nebo uvádí neexistující kontakty. Z desítek podezřelých případů bylo podáno pouze několik trestních oznámení. Všechny prozatím bez výsledku.

Případy zneužití odvodů na veřejně prospěšné účely se pramení zejména z nedostatečně nastavených pravidel poskytování podpory a absence kontroly ze strany Ministerstva financí v letech 2008 – 2011.

Dne 12.11.2012 byl předložen návrh novely zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, který navrhoval snížení dílčího odvodu z loterií a kurzových sázek z 20 % na 15 % a zároveň navrhoval zavedení darů na podporu sportu prostřednictvím Českého olympijského výboru. Návrh zákona operoval s možností příspěví formou daru a zveřejnění jeho hodnoty a data předání způsobem umožňujícím dálkový přístup. O výši daru by se následně zvyšoval limit pro odečet hodnoty poskytnutých darů od základu daně z příjmů.

Po sérii projednávání zákona bylo v červenci 2013 schváleno finální znění návrhu novely zákona v následující podobě:

„§ 41da
Sleva na dílčím odvodu z loterií a jiných podobných her
(1) O slevu na dílčím odvodu lze snížit
a) dílčí odvod z loterií,
b) dílčí odvod z kurzových sázek.
(2) Slevu na dílčím odvodu může poplatník uplatnit do výše hodnoty peněžitých darů poskytnutých poplatníkem v odvodovém období Českému olympijskému výboru na účely tělovýchovné a sportovní, pokud poplatník jejich hodnotu a den předání zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.
(3) Dílčí odvod lze snížit nejvýše o 25 % tohoto dílčího odvodu.“

Novela zákona umožňuje provozovatelům loterií a kurzových sázek poskytnout dar Českému olympijskému výboru v hodnotě až 25 % z celkové částky dílčího základu odvodu a o tuto částku snížit částku dílčího odvodu.

Zároveň došlo k odpovídající změně v §20 odst. 8, Čl. II zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů:

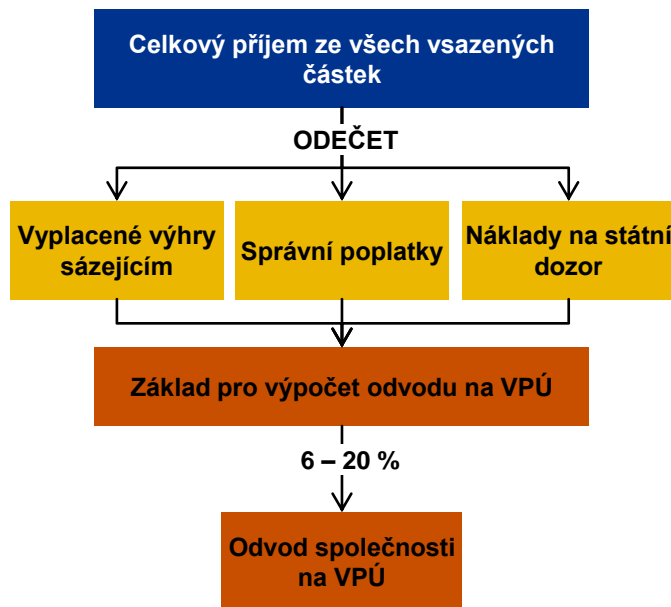
...V úhrnu lze odečíst nejvýše 10 % ze základu daně sníženého podle § 34. Do limitů pro tento odpočet se nezapočítávají bezúplatná plnění, která odpovídají uplatněným slevám na dílčím odvodu z loterií a jiných podobných her. Tento odpočet nemohou uplatnit poplatníci, kteří nejsou založeni nebo zřízení za účelem podnikání.

Dle dosavadních informací oficiálně tento dar ČOV pro rok 2013 potvrdila zatím společnost SAZKA, díky které by do rozpočtu ČOV mělo připadnout cca. 200 mil. Kč, a Tipsport, díky kterému by měl ČOV získat 100 mil. Kč.

Do 1.1.2012

Sazby pro odvody na VPÚ byly stupňovitě progresivní v závislosti na výši rozdílu mezi všemi vsazenými částkami podléhajícími vyúčtování a vyplacenými výhrami. Sazby se pohybovaly od 6 % do 20 %.

Rozdíl byl před odvodem snížen o náklady na státní dozor a správní poplatky.



Alokace odvodů z výnosů z loterijní činnosti na sport (situace do 31.12.2011; údaje za rok 2010)

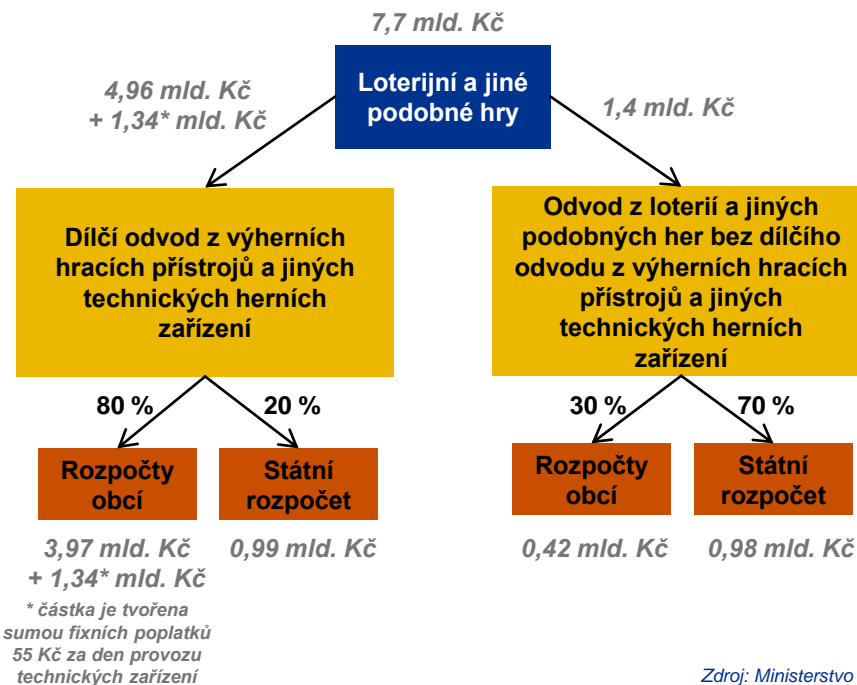


Od 1.1.2012

Novela loterijního zákona změnila od 1. 1. 2012 zásadním způsobem odvody loterijních společností. Zrušila přímé odvody na veřejně prospěšné účely, zrušila správní, místní poplatky a poplatky na státní dozor. Místo toho zavedla **jednotný odvod do státního rozpočtu, tzv. „loterijní daň“ ve výši 20 %**. U výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení navíc zavedla poplatek 55 Kč za každý den provozu technického zařízení.

Odvody jsou rozděleny mezi státní rozpočet a rozpočty obcí v poměru 20:80 (stát:obce) v případě VHP a jiných technických zařízení a 70:30 (stát:obce) u loterií a jiných podobných her.

Alokace odvodů z výnosů z loterijní činnosti na sport (situace od 1.1.2012; údaje za rok 2012)



Zdroj: Ministerstvo financí ČR

Kurové sázení je především od sametové revoluce významnou součástí tuzemské tržní ekonomiky. Navzdory krátké historii je možné trh kurových sázek v ČR v porovnání se zahraničím označit za velmi rozvinutý. V současné době kurové sázení umožňují licencované sázkové společnosti prostřednictvím kamenných poboček a internetu a nelicencované společnosti pomocí internetových provozovatelů kurových sázek.

Licencované sázkové společnosti

- Společnost s licenci od MF ČR, forma akciové společnosti, základní kapitál min. 100 mil. Kč.
- Kurové sázky v oblasti sportovních utkání, ale i politických a společenských událostí. Sázky buď v kamenných pobočkách nebo přes internet.
- Princip kurového sázení spočívá v odhadování výsledku události sázkařem, které je podloženo finančním vkladem. V případě správného odhadu získá sázkař vsazenou částku násobenou kursem, v opačném případě si provozovatel ponechává vsazenou částku jako výdělek.
- Majoritní zastoupení má internetové kurové sázení, v ČR možné od roku 2009, v současnosti registrováno 8 provozovatelů. Klesá význam kamenných poboček, dochází k jejich postupnému rušení, nadále však slouží jako kontaktní a registrační místo.
- Sázkové společnosti za své služby zpravidla vybírají manipulační poplatek 5 – 10 %, v současnosti se od něj upouští.
- V rámci zvyšování konkurenceschopnosti jsou zaváděny programy vstupních bonusů a je rozšiřováno spektrum nabízených služeb.



20

mln. Kč bylo v roce 2012 prosázeno u licencovaných sázkových společností

736

mil. Kč činil v roce 2012 roční daňový přínos licencovaných sázkových společností pro ČR

Nelicencované sázkové společnosti

- Subjekty sídlící zpravidla v tzv. „daňových rájích“, které na český trh pronikají přes internet. Jejich atraktivita stoupá v souvislosti s širší platformou her a výhodnějším kursem (umožněno globální působností a nízkému zdanění)
- Kromě kurových sázek zpravidla provozují i online poker a online kasino.
- Propagace a reklama těchto společností je zakázána, kontrolou je pověřena Celní správa ČR.



5-7

mln. Kč bylo odhadem v roce 2012 prosázeno u nelicencovaných sázkových společností

716

mil. Kč byl odhadem ušlý přínos z loterijní daně pro ČR v roce 2012

Licencovaní provozovatelé

- Splňují všechny zákonné požadavky k provozování online her v daném státě.
- V ČR licencovaní provozovatelé musí splňovat především následující kritéria:
 - sídlo společnosti s majetkovou účastí v ČR,
 - umístění serverů na území ČR,
 - povinnost registrovat hráče na kamenné pobočce v ČR.

Nelicencovaní a nelegální provozovatelé

- „šedý trh“ – provozovatelé s licenci udělenou v členském státě EU, kteří propagují nebo poskytují služby loterijních a jiných podobných her pro občany v jiných státech, aniž by v těchto zemích získali (splnili) zákonné požadavky pro udělení licence
- „černý trh“ – neoprávněné nezákonné uzavírání sázek a hraní her, a to i z třetích zemí

Kategorie online internetového sázení

Online kursové sázení

- Sportovní sázky
- Sázky Live
- Dostihové sázky

Online poker

- Různé varianty pokeru
- Turnajový poker
- Cash-game poker

Online hry

- Automaty, Bingo
- Virtuální sport
- Sociální hry

Online kasino

- Ruleta, BlackJack
- Live kasino

Finanční sázení

- Sázky na ekonomické ukazatele

Loterií se rozumí hra, ve které hráč vsadí určitou finanční částku a snaží se uhádnout čísla, která budou vytažena z osudí. Počet čísel v osudí i počet tažených čísel je pevně dán. V Česku je nejstarší a nejpopulárnější loterií loterie Sportka. Jedná se o tipování šesti čísel z 49.

- Na trhu loterií a jiných podobných her dosahovaly v roce 2012 loterie 11% podílu.
- V roce 2011 nebyla společnost SAZKA, a.s. schopna vyplácet výhry, což přispělo k poklesu vkladů do loterií o 42 %. V následujícím roce však loterie zaznamenaly nárůst a v absolutních hodnotách se vrátily na úroveň roku 2010.
- Na trhu působí především společnosti Sazka, Fortuna a Tipsport. Hlavními hrami jsou Sportka, Loto, Superloto, Zlatých 11 a Korunka. Na trhu dominuje společnost Sazka s 90 – 95% tržním podílem.
- Výnosnost loterijních společností osciluje kolem 50 %. Nejvyšší výnosnost byla zaznamenána v roce 2010, a to v hodnotě 53,5 %.

Obdobně jako u sázkových společností je rozdíl mezi přijatými vklady a vyplacenými výhrami loterijními společnostmi předmětem odvodu ve výši 20 %. Zisk loterijních společností je následně předmětem daně z příjmu právnických osob.

Výherní hrací přístroje, technické a živé hry představují největší položku na celkových příjmech z loterií a jiných podobných her. Významný růst segmentu technických her umožnil technologický rozvoj v posledních letech, jehož důsledkem je postupné vytlačování výherních hrací přístrojů z trhu.

Technické hry

- **Interaktivní videoloterní terminály** – definice ze zákona (§ 2, písm. l), funkčně nedělitelné technické zařízení centrální loterního systému, jímž je elektronický systém tvořený centrální řídicí jednotkou, místními kontrolními jednotkami a neomezeným počtem připojených koncových interaktivních videoloterních terminálů.
- **Elektromechanická ruleta** – nemá definici v zákoně, programově elektronicky řízené herní zařízení vybavené mechanickým ruletovým kolem provozované jako vícemístná elektromechanická ruleta.
- **Lokální loterní systém** – definice ze zákona (§ 2, písm. n), technická zařízení, která jsou elektronickým systémem tvořeným řídicí jednotkou se třemi pevně fyzicky spojenými herními místy obsluhovanými sázejícím, se kterými tvoří funkčně nedělitelný celek.



48 374

interaktivních
loterijních
terminálů
(IVT) v ČR
k 9/2013

Výherní hrací přístroje

- **Definice ze zákona** (§ 2, písm. e) – kompaktní, funkčně nedělitelné a programově řízené technické zařízení s ovládáním určeným pouze pro jednoho hráče.
- **Podmínky hry stanoveny přímo v zákoně** – nejvyšší vsazené částky, nejvyšší výhry, nejvyšší hodinové prohry, výherní podíl 75 – 100 %.
- Provozovány v **kasinech, hernách a v pohostinských zařízeních** splňujících podmínky zvláštního provozního režimu.
- Povoluje buď **obecní/krajský úřad** (VHP v hernách a herních místech) nebo **MF** (VHP v kasinech).



2 852

výherních
hracích přístrojů
(VHP) v ČR
k 9/2013

3 340

počet heren
v ČR

Živé hry

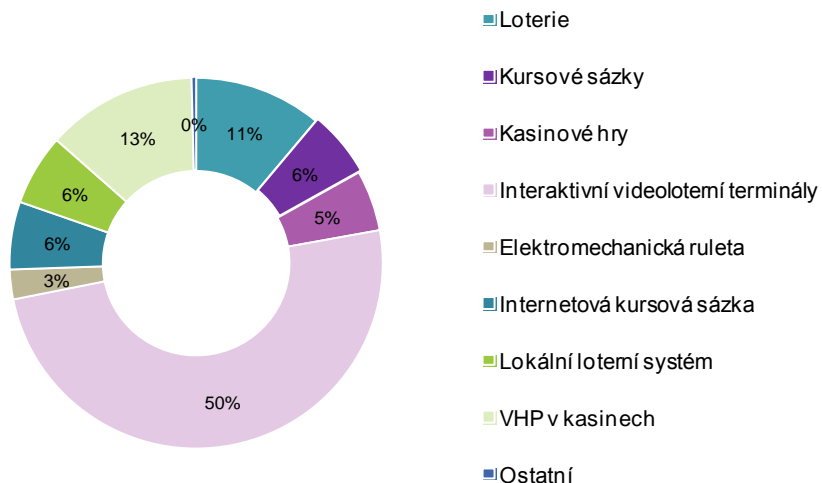
- **Kasino** - definice ze zákona (§ 2, písm. i), sázkové hry za pomoci mechanických zařízení, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek jedné hry.
- Např. ruleta, kostky, karetní hry, kdy sázející hrají proti provozovateli kasina, případně další hry schválené v herním plánu, jakož i varianty těchto her.



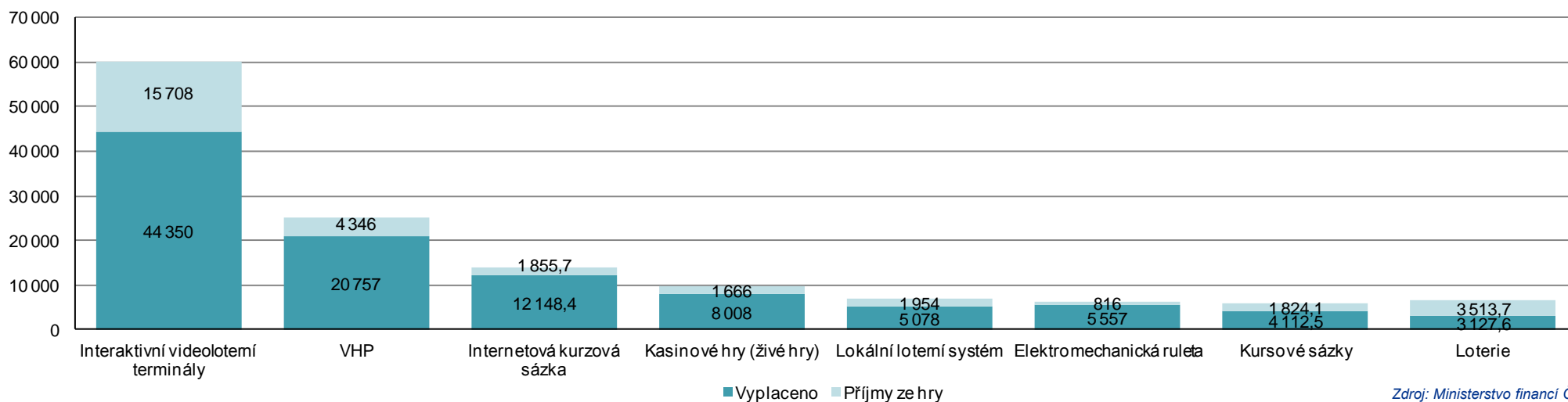
195

počet kasin
v Praze

Podíl jednotlivých druhů her na příjmech ze hry v roce 2012



Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her v roce 2012 (v mil. Kč)



Zdroj: Ministerstvo financí ČR

Trh s online hrami je nejrychleji rostoucím segmentem na trhu (v rámci EU) s loterijními a jinými podobnými hrami s ročními příjmy, které v roce 2011 dosáhly 9,3 mld. EUR. V roce 2015 se předpokládá, že evropský trh s online hrami dosáhne ročních příjmů ve výši 13 mld. EUR. Díky neanonymnosti internetového sázení je tato oblast dobře kontrolovatelná.

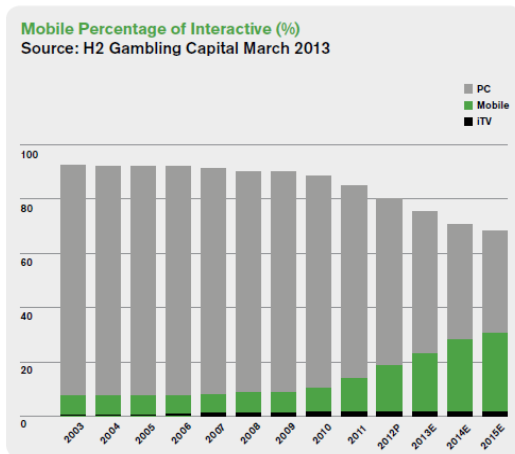
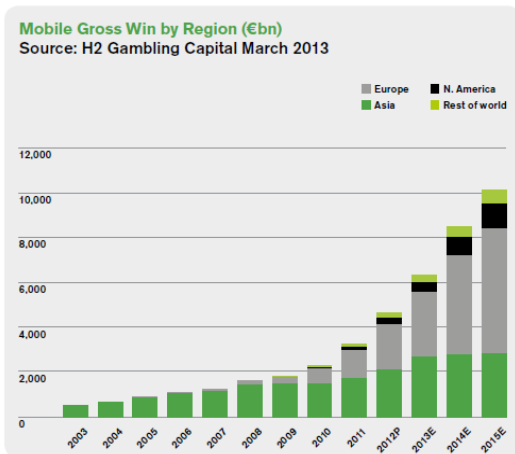
Live sázení

Na příkladu velkých sázkových společností (Unibet, Bwin) můžeme ukázat, jak významně roste trh sportovního live sázení. Společnost Unibet nabídla v roce 2011 přibližně 45 tis. live událostí, v roce 2012 to bylo přibližně 60 tis. live událostí.

Růst live sázení podporují společnosti online přenosy několika tisíci událostí v průběhu roku. Streamování živých přenosů podporuje live sázení a získává si čím dál více nových hráčů. V roce 2012 společnost Unibet streamovala přibližně 17 000 živých přenosů (zejména velké sportovní akce jako např. Wimbledon, kvalifikace na MS 2014 ve fotbale, boxerský zápas Klitchko vs Wach a další). V souvislosti s live sázením přichází významným růst sázení přes mobilní zařízení.

Mobilní zařízení

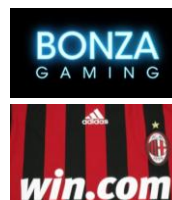
Velký potenciál na trhu online her je v současné době u mobilních zařízení (např. smartphone, tablet...). Významní online provozovatelé nabízí ke stažení aplikace umožňující hrát online hry (kursové sázení, poker, kasino, hry) přímo z mobilního telefonu. Následující grafy ukazují nárůst mobilních online her dle hrubého zisku v regionech (Evropa, Asie, Severní Amerika a zbytek světa) a dle zařízení.



Zdroj: Unibet Annual Report 2012

Sociální online hry

Další sektor, který vnímají velké společnosti provozující loterie a jiné podobné hry jako oblast s velkým růstovým potenciálem, je hraní online sociálních her. Jedná se o hry, které je možné hrát zdarma. Nicméně umožňují zakoupit různé výhody a prémiové vlastnosti účtu (např. hry na Facebooku Farmville, The Sims, Mafia Wars atp.).



Mobilní zařízení a online hry:

- Poradenská společnost H2 Gambling Capital odhaduje velikost globálního trhu s mobilními hrami na 6 miliard EUR.
- Bwin plánuje rozšířit všechny své online aktivity (kursové sázky, poker, kasino, hry) do mobilních zařízení v roce 2013.
- V roce 2015 se předpokládá více jak 15% růst hraní online her v mobilních zařízeních.

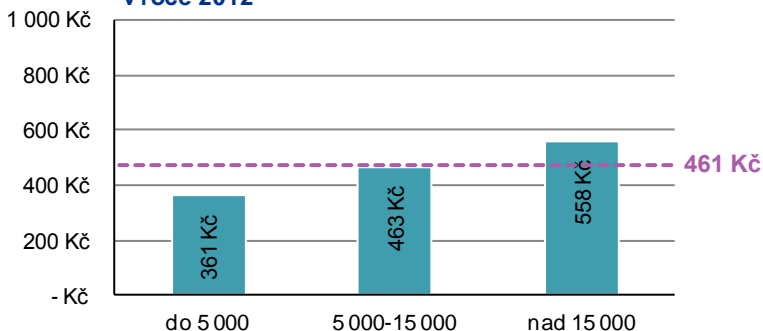
Online sociální hry:

- Společnost Bwin vidí velký potenciál v online sociálních hrách, kde provozuje server win.com (např. sociální hry Cheeky Bingo, Slots Craze).
- Společnost Unibet koupila v Q1 2013 podíl v sociální hře Bonza Gaming.
- Trh s online sociálními hrami dosahoval v globálním měřítku 1,2 miliardy EUR.

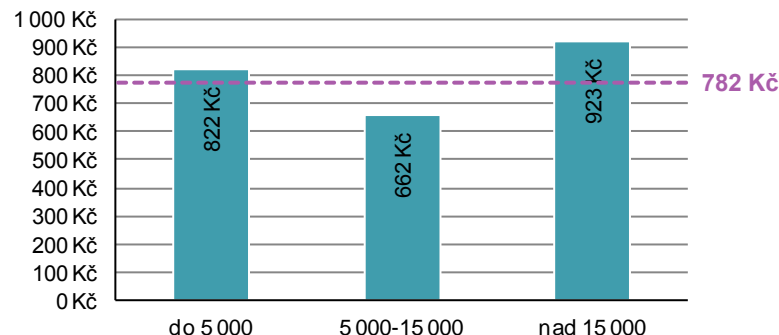
V rámci studie byl proveden výzkum ve 120 obcích ČR. Byla pokryta téměř jedna pětina populace ČR (1,88 mil. obyvatel) a zároveň příjmy těchto obcí z loterií a jiných podobných her v roce 2012 pokrývají téměř jednu pětinu příjmů z loterií a jiných podobných her všech obcí ČR (0,97 mld. Kč). Ve výzkumu jsou zastoupeny rovnoměrně obce ze všech krajů ČR a všech velikostí, od obcí o velikosti několik set obyvatel po významná stotisícová krajská města.

V rámci výzkumu byly zjišťovány a porovnávány příjmy obcí z loterií a jiných podobných her na obyvatele a výdaje obcí na sport na obyvatele. Dále bylo zjišťováno, jaký vliv měla novela zákona Sb. 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách na příjmy obcí z loterií a jiných podobných her a do jaké míry obce nahradily podporu veřejně prospěšných účelů, kterou zajišťovaly loterijní společnosti skrze odvody na VPÚ. Dále obce v rámci výzkumu hodnotily výhodnost současného systému a měly možnost vyjádřit se k tomu, kde vnímají jeho úskalí.

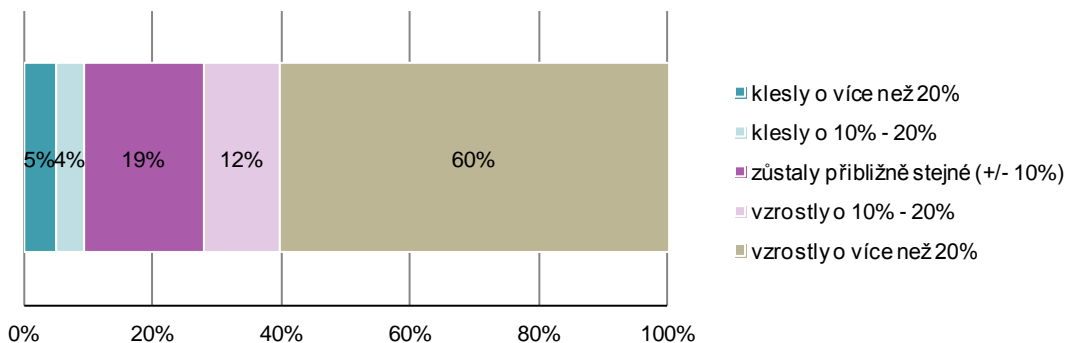
Průměrný příjem obcí z loterijních a jiných podobných her na jednoho obyvatele v roce 2012



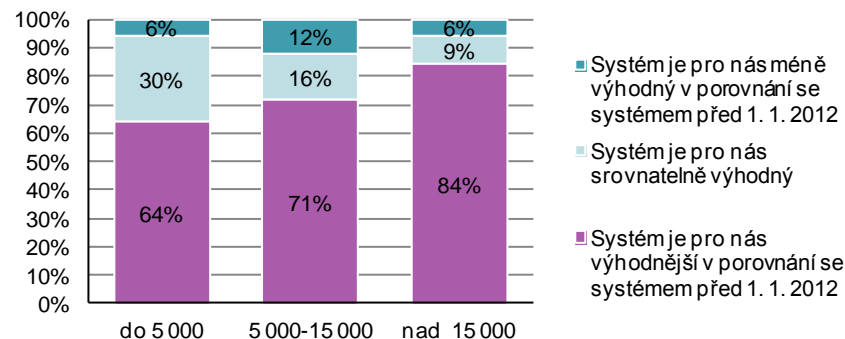
Průměrný výdaj obcí na sport na jednoho obyvatele v roce 2012



Vývoj příjmů obcí z loterijních a jiných podobných her mezi lety 2011 a 2012



Výhodnost/nevýhodnost systému po 1.1.2012 (dle počtu obyvatel)



Zdroj: Průzkum financování v obcích, KPMG

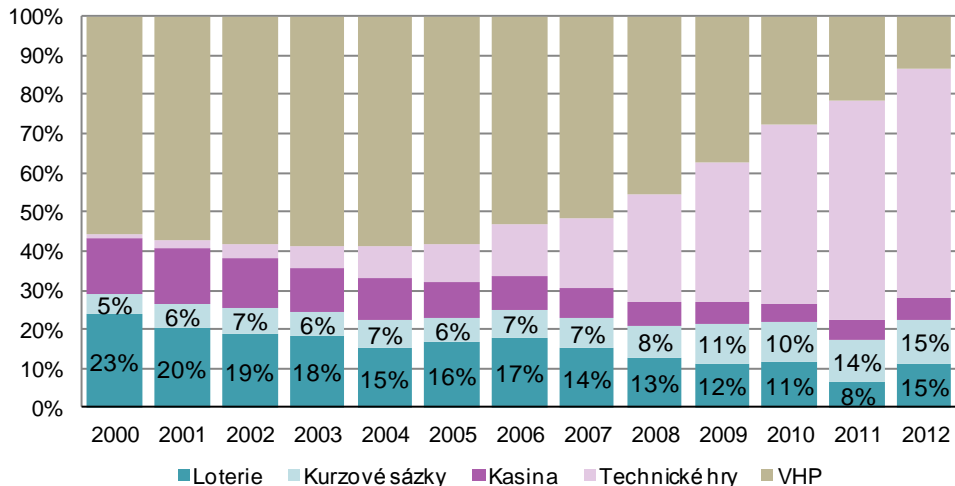


cutting through complexity™

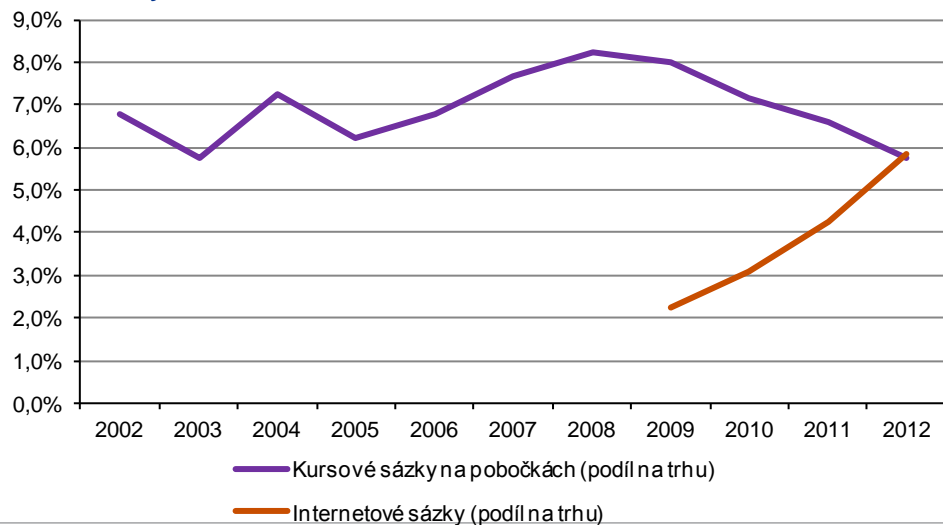
B. Analýza systémů zdrojů pro oblast sportu z her a loterií od roku 1990 do konce roku 2011

Vývoj trhu

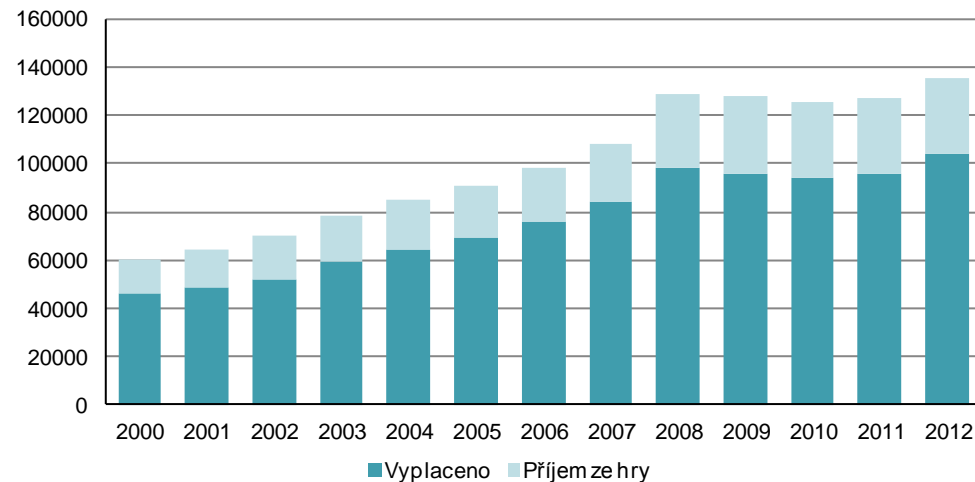
Vývoj podílu jednotlivých druhů her na příjmech ze hry v letech 2000-2012



Podíl kurzových sázek na příjmu ze hry loterijních a sázkových her za roky 2002 - 2012



Přehled celkových výsledků trhu loterií a jiných podobných her v letech 2000 - 2012 (v mil. Kč)



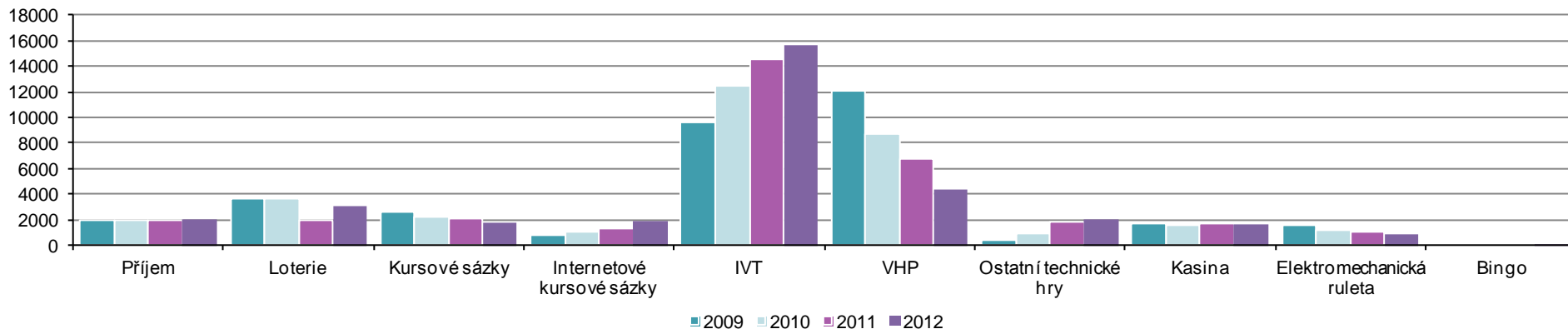
Kurzové sázky v kamenných pobočkách pocítují snižující se zájem hráčů. Důvodem je rostoucí obliba sázení na internetu a to včetně nelicencovaných provozovatelů internetových sázek. Obliba sázení na internetu roste každým rokem cca o 10 %.

Přestože vypisují jednotlivé sázkové kanceláře stejné kursy pro kurzové sázení na pobočkách i na internetu, je možné spatřovat rozdílnou výnosnost. Rozdíl je způsoben především rozdílným chováním sázejících a absencí manipulačního poplatku u internetového sázení.

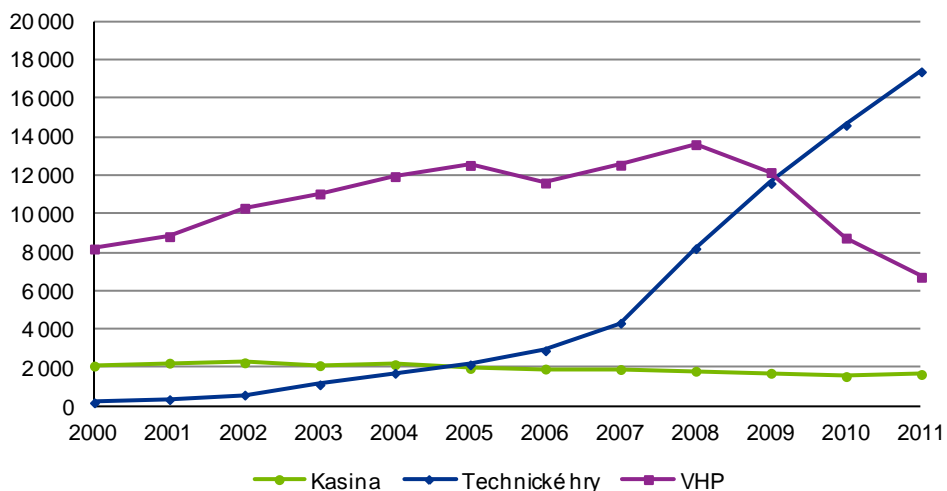
Zdroj: Ministerstvo financí, statistické zpracování KPMG

Vývoj výnosnosti

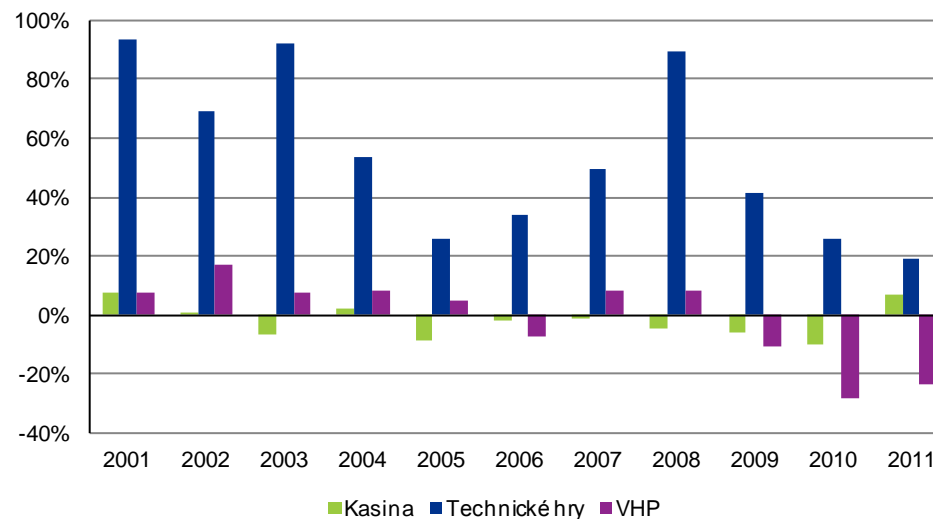
Vývoj výnosnosti loterií a jiných podobných her v letech 2009 - 2012 (v mil. Kč)



Celkový objem příjmů společností z loterijních a jiných podobných her v letech 2000 - 2011 (v mil. Kč)

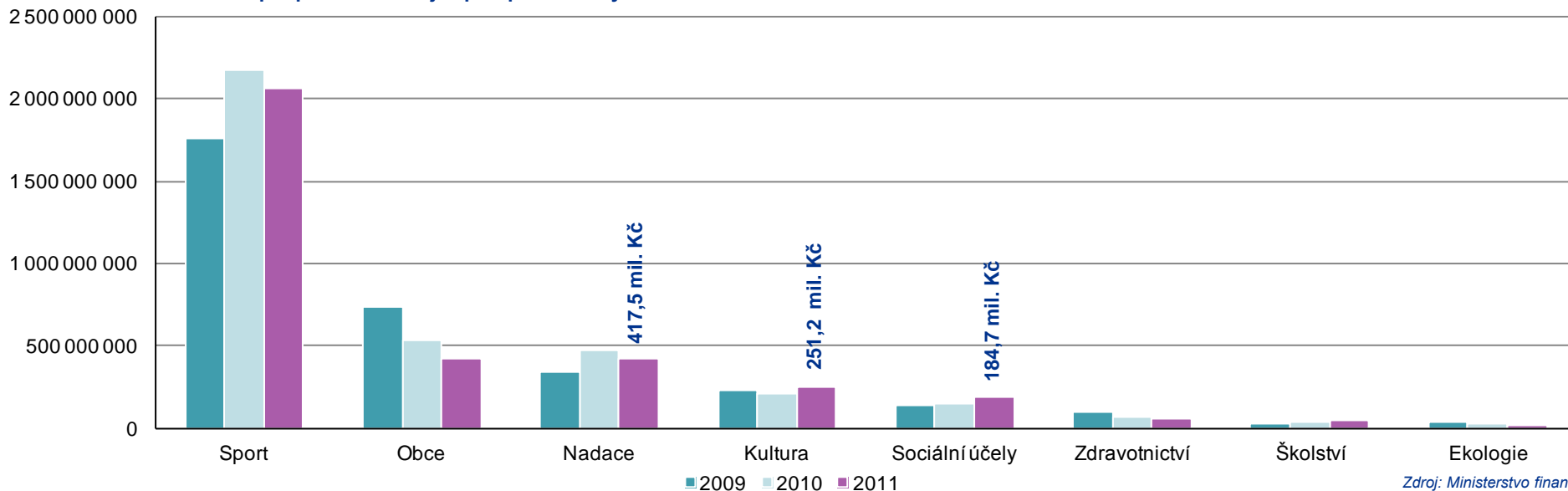


Meziroční změna příjmu z loterijních a jiných podobných her



Zdroj: Analýza financování sportu, KPMG

Distribuce příspěvků na veřejně prospěšné účely v letech 2009 - 2011



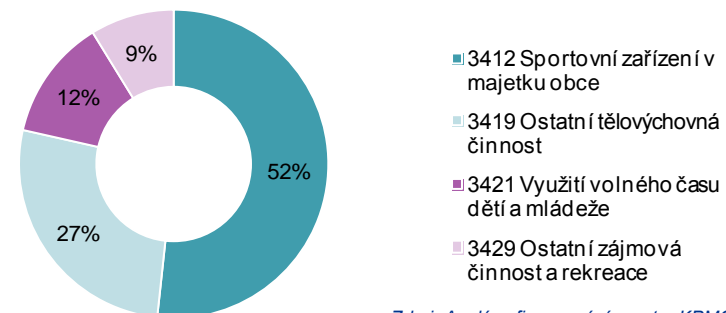
Zdroj: Ministerstvo financí ČR

Obce hrály ve financování sportu významnou roli. Mezi lety 2007 a 2010 poskytly obce na rozvoj sportu **každoročně více než 10 miliard korun**, každý rok objem přidělených prostředků navíc narůstal. Celkem obce v období 2007 – 2011 vynaložily do sportu **téměř 57,7 mld. Kč**.

Výdaje na sport z rozpočtů místních samospráv výrazně převyšovaly výdaje ze státního rozpočtu (v roce 2010 pětkrát více).

Žádný právní předpis nestanovuje obcím ani krajům přesnou výši výdajů na podporu sportu. Konkrétní částky tedy záleží na rozhodnutí zastupitelstva daného místního orgánu. **Systém distribuce finančních prostředků do oblasti sportu ze strany obcí do jisté míry postrádá systematickosti, transparentnosti a spravedlivosti vůči všem sportovním organizacím.**

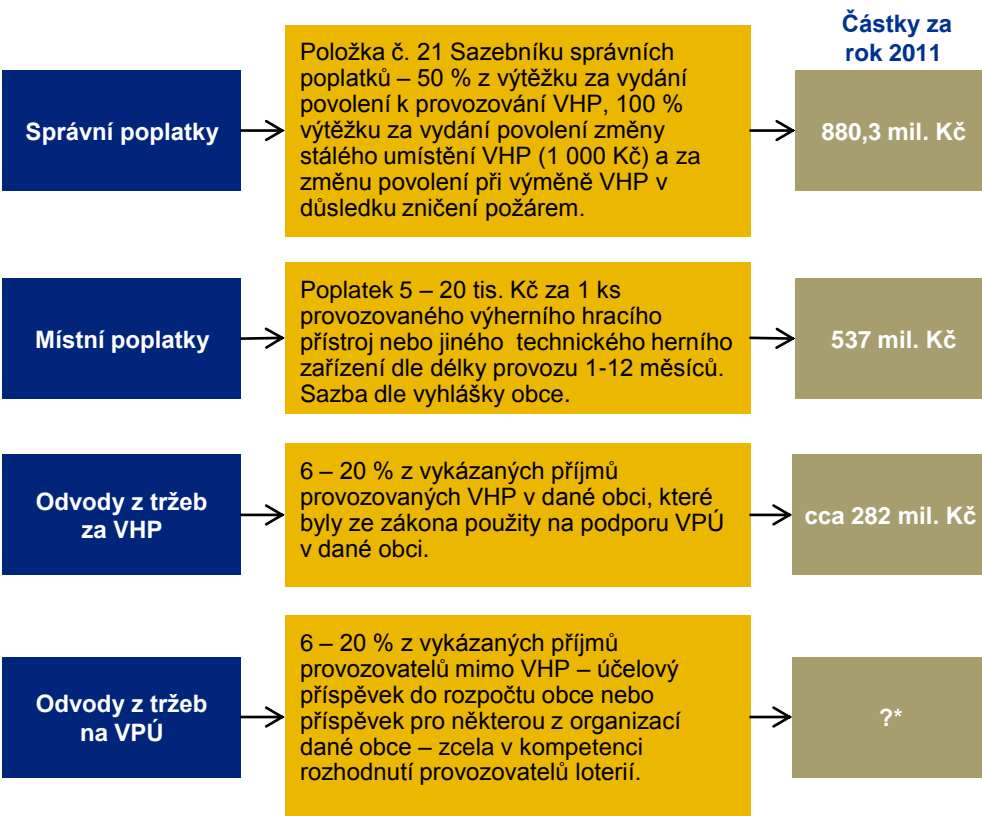
Alokace zdrojů dle kapitol rozpočtů obcí v roce 2011 (celkem v mil. Kč)



Zdroj: Analýza financování sportu, KPMG

Do 1.1.2012 byly příjmy obcí dle zákona 202/1990, o loteriích a jiných podobných hrách složeny pouze z příjmů plynoucích z poplatků za povolení a provozování výherních hracích přístrojů, z místních poplatků a z odvodů z výherních hracích přístrojů.

Struktura příjmu obcí byla následující:

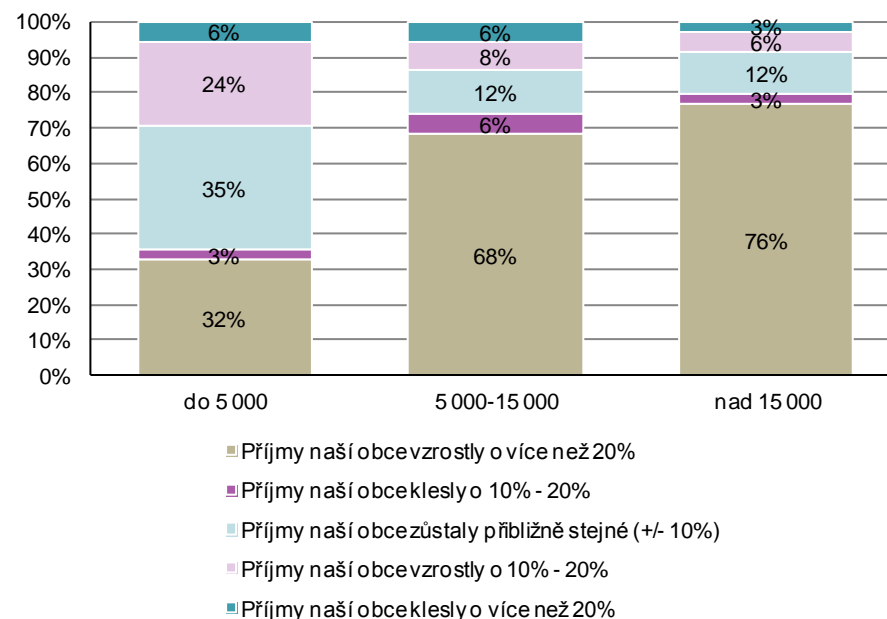


* Konkrétní souhrnnou částku nelze stanovit, neboť příspěvky nebyly poskytovány pouze skrz rozpočet obce, ale přímo přes podporované organizace.

Od 1.1.2012 došlo k významné změně systému odvodů loterijních společností. Došlo ke zrušení odvodů na veřejně prospěšné účely a tyto odvody nově směřují do obcí a do státního rozpočtu. Byly zrušeny místní poplatky za provozování VHP. Zároveň novela zákona zvýšila pravomoc obcí regulovat na svém území výherní automaty místními vyhláškami. V souvislosti s těmito změnami se změnily příjmy obcí z loterií a jiných podobných her.

Dle výzkumu provedeném na vzorku 120 obcí bylo zjištěno, že příjmy obcí vzrostly v 72 % všech případech mezi roky 2011 a 2012, v 60 % případů vzrostly o více než 20 %. Pouze v 9 % obcí příjmy z loterií a jiných podobných her klesly.

Vývoj příjmů obcí (dle počtu obyvatel)



Zdroj: Průzkum financování v obcích, KPMG



cutting through complexity™

C. Systémy zdrojové základny pro oblast sportu z her a loterií ve vybraných zemích Evropy a světa

Pro zjištění best practice v oblasti loterijních a sázkových her byly detailně analyzovány tyto státy: **Nizozemsko, Dánsko, Švédsko, Velká Británie, Itálie, Španělsko, Rakousko, Německo, Maďarsko a Spojené státy americké.**

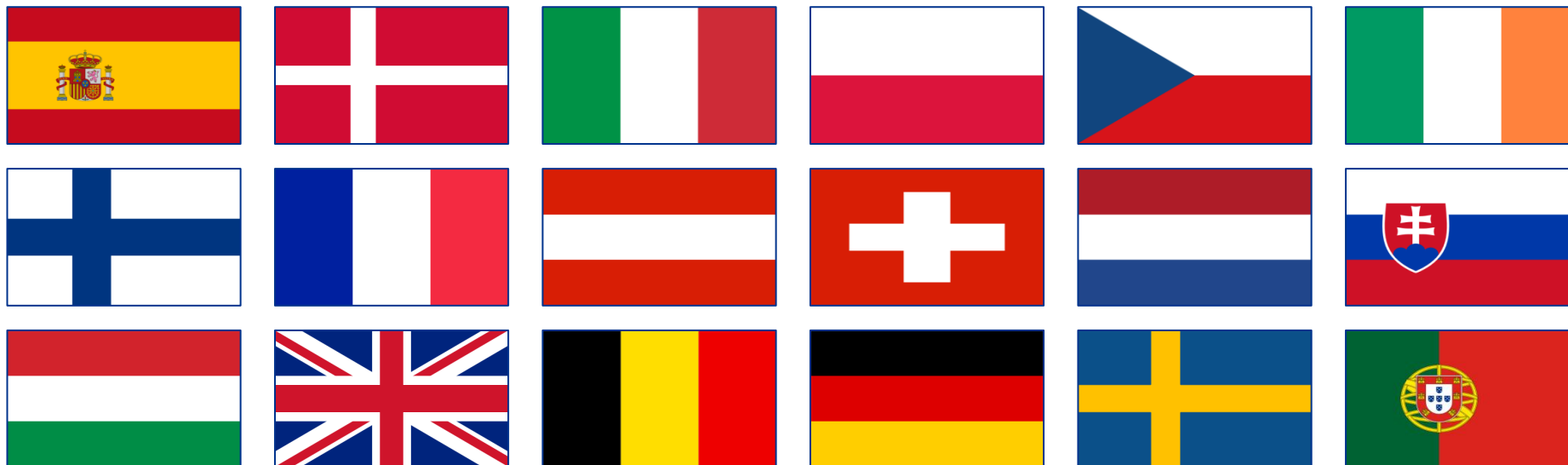
Pro objektivnější zhodnocení loterijního trhu v Evropě jsme kromě analyzovaných zemí zařadili do srovnání základních parametrů loterijních trhů i **Belgii, Irsko, Finsko, Francii, Polsko, Portugalsko, Slovensko a Švýcarsko.**

Předmětem srovnání v daných zemích byly **daňové sazby pro sportovní sázky**, daňové sazby **pro loterie**, daňové sazby **pro kasina** a daňové sazby **pro výherní automaty**. Daňové sazby jsou vypočítávány z příjmu ze hry (Gross Gaming Revenue, GGR). V některých případech je daň vypočtena z obrátu, popřípadě z výhry. Takové případy jsou označeny hvězdičkou. Zároveň bylo zkoumáno, **zda-li jsou výhry předmětem daně z příjmu** fyzických osob.

V analyzovaných zemích jsme také srovnávali **příjem ze hry (Gross Gaming Revenue, GGR)** jako rozdíl vložených a vyplacených prostředků sázkových a loterijních společností na obyvatele a **daňový výnos z loterií na obyvatele**, který reflektuje nejen výši sazby loterijní daně, ale také velikost loterijního a sázkového trhu.

Předmětem srovnání bylo také **povolování online sázkových her a loterií a udělování licencí zahraničním společnostem.**

Všechna srovnání vychází **pouze z údajů z legálního trhu**. Z důvodu absence ověřených vstupních dat není nelegální trh předmětem tohoto srovnání, ale je nutné poukázat na to, že v mnoha zemích tvoří velmi významný podíl na celkovém trhu.



C. Analýza sázkových a loterijních trhů ve vybraných zemích Evropy a světa

Srovnání sázkových a loterijních trhů

	Nizozemsko	Dánsko	Švédsko
Sázkové hry, vč. dostihových sázek, kursových sázek, totalizátoru	Sportovní sázky včetně kursových. Dostihové sázky jsou vyčleněny zvlášť. V obou monopol.	Povoleny všechny sázky, na dostihové sázky je monopol.	Monopol.
Bingo	Pouze na nekomerční bázi pro dobročinné účely.	Monopol, provozují dvě státní společnosti.	Monopol.
Kasino – živé hry	Státní monopol.	Otevřený trh, provozování na základě licence.	Zvláštní povolení provozu karetních her, kostek a rulety v hotelech a restauracích s povolením alkoholických nápojů.
Dobročinné sázkové hry a loterie	Charitativní loterie.	Charitativní loterie.	Vyplaceno 35 – 50 %, z vybraných peněz, zisk je použit na veřejně prospěšnou činnost.
Výherní hrací přístroje a jiné technické hry (automaty)	Game of chance a game of skills. Liberálnější přístup, není státní monopol, povoleno komerční provozování.	Provozování na základě licence, relativně bez omezení.	Povoleny pouze žetonové automaty, provozovány v hotelech, restauracích a bingo hernách.
Loterie	Monopol na státní a číselnou loterii.	Monopol, provozují dvě státní společnosti.	Monopol.
Mediální sázkové hry	Nejsou zákonem specificky vymezené, ale podléhají regulaci a mohou být provozovány jen na základě licence.	x	x
Peněžité a věcné loterie, tomboly	Jsou upraveny zvláštním zákonem.	x	x

	Velká Británie	Itálie	Španělsko
Sázkové hry, vč. dostihových sázek, kursových sázek, totalizátoru	Kursově sportovní sázky, totalizátor, spread betting, sázky přes prostředníka, sázkové burzy.	Sázkové hry, dostihové sázky, kursově sázky, totalizátor.	Dostihové sázky, kursově sázky, totalizátor.
Bingo	Není legislativně definováno, přesto se drží standardizovaných pravidel. Sázky prostřednictvím terminálů nebo v kamenných pobočkách.	Diferencovaný trh s velkým množstvím provozovatelů.	Regulovány zvláště autonomními oblastmi.
Kasino – živé hry	186 kasin v 56 povolených oblastech podle původní legislativy, 1 regionální kasino a 16 ostatních kasin podle nové legislativy.	Diferencovaný trh s velkým množstvím provozovatelů.	Nejmenší podíl na trhu z hlediska vložených prostředků.
Dobročinné sázkové hry a loterie	Bingo, tombola, část ze státní loterie je věnována na charitativní účely.	Loterie, tomboly, charitativní hry – na nekomerční bázi.	Provoz organizace ONCE prostřednictvím nevidomých – příjem z losů do loterie je určen i dobročinné účely.
Výherní hrací přístroje a jiné technické hry (automaty)	Automaty jsou regulovány na základě nejvyšší možné sázky a nejvyšší možné výhry.	Diferencovaný trh s velkým množstvím provozovatelů.	Regulovány zvláště autonomními oblastmi.
Loterie	Monopol na státní loterii.	Diferencovaný trh s velkým množstvím provozovatelů. Většinové postavení na trhu zaujímá jedna společnost.	Monopol na státní loterii.
Mediální sázkové hry	x	x	Není považováno za gaming.
Peněžité a věcné loterie, tomboly	Peněžité a věcné loterie na nekomerční bázi.	Diferencovaný trh s velkým množstvím provozovatelů.	Peněžité a věcné loterie na nekomerční bázi.

	Rakousko	Německo	Maďarsko	Spojené státy americké
Sázkové hry, vč. dostihových sázek, kursových sázek, totalizátoru	Totalizátor je státní monopol, sportovní sázení řešeno na úrovni spolkových republik.	Předmětem státního monopolu. K dispozici 20 licencí, doposud nepřiděleny.	Předmětem státního monopolu.	Sportovní sázení je zakázáno (s výjimkou 4 států), totalizátor je povolen v cca 40 státech.
Bingo	Předmětem státního monopolu.	Předmětem státního monopolu.	Předmětem státního monopolu.	Povoleno na komerční i nekomerční bázi.
Kasino – živé hry	Předmětem státního monopolu. Online kasino je předmětem licence na loterie.	Část státních, část provozována soukromými vlastníky.	Na základě státní licence. V provozu 3 licencovaná kasina, uděleny licence na dalších 11 kasin.	Kamenná kasina, kasina na lodi, racetrack kasina, indiánská kasina, karetní domy.
Dobročinné sázkové hry a loterie	Číselné loterie, tombola, lucky harbours (juxtausspielungen) a joke games (glückshäfen).	Číselné televizní loterie vyplácejí 37 – 45 % příjmu na charitativní účely.	Není zákonem upraveno. Část výnosů státního monopolu určena na veřejně prospěšné účely.	Charitativní hrací automaty, poker, loterie, bingo.
Výherní hrací přístroje a jiné technické hry (automaty)	AWP stojící samostatně a v salonech regulovány na úrovni spolkových republik, VLT předmětem státního monopolu.	Omezeny počtem na provozovnu a možností maximální výhry/prohry.	Provozování povoleno pouze v licencovaných kasinech.	Video-poker, video-bingo atd. VLT jsou považovány za loterie.
Loterie	Různé typy loterií předmětem státního monopolu.	Slosování v rámci spolkových zemí.	Předmětem státního monopolu.	Povoleny ve 44 státech.
Mediální sázkové hry	Posuzováno soudem na individuální bázi, jestli daná hra spadá pod působnost loterijního zákona či ne.	x	x	x
Peněžité a věcné loterie, tomboly	Povoleny buď na nekomerční bázi nebo na dobročinné účely.	Převážně na nekomerční bázi.	Peněžité a věcné loterie na nekomerční bázi.	Převážně na nekomerční bázi.

	> 21 % z GGR	Belgie	15 %	Itálie	2 – 8 %*	Rakousko	18,5 %
	11 – 20 % z GGR	ČR	20 %	Maďarsko	17 %, 20 %	Slovensko	6 %*
	1 – 10 % z GGR	Dánsko	20 %	Německo	5 %*	Španělsko	25 %
	0 % z GGR	Finsko	10 %	Nizozemsko	29 %**	Švédsko	N/A
		Francie	7,5 %*	Polsko	2,5 – 12 %*	Švýcarsko	0,5 %
		Irsko	1 %*	Portugalsko	25 %	Velká Británie	15 %

GGR, Gross Gaming Revenue
= příjem ze hry

Dánsko – Sázky na totalizátor podléhají zdanění 11 %.

Francie – Daň platí hráč. Společnosti navíc platí odvod 1 % ze sportovních sázek.

Itálie – 2 - 3% daňová sazba se aplikuje na sázky na méně než 7 událostí, 5 – 8 % sazba pak na sázky na více než 7 událostí.

Maďarsko – 17 % přes totalizátor, 20 % přes bookmakera.

Německo – Pod 5% sazbu se řadí i sázky na totalizátor.

Nizozemsko – Včetně sazby na sázení prostřednictvím e-commerce 29 %. Po uvolnění trhu s online sportovním sázením bude online podléhat snížené sazbě ve výši 20 %.

Rakousko – Týká se Tota a „Torwette“ (sázky na výsledky zápasů a na počet gólů).

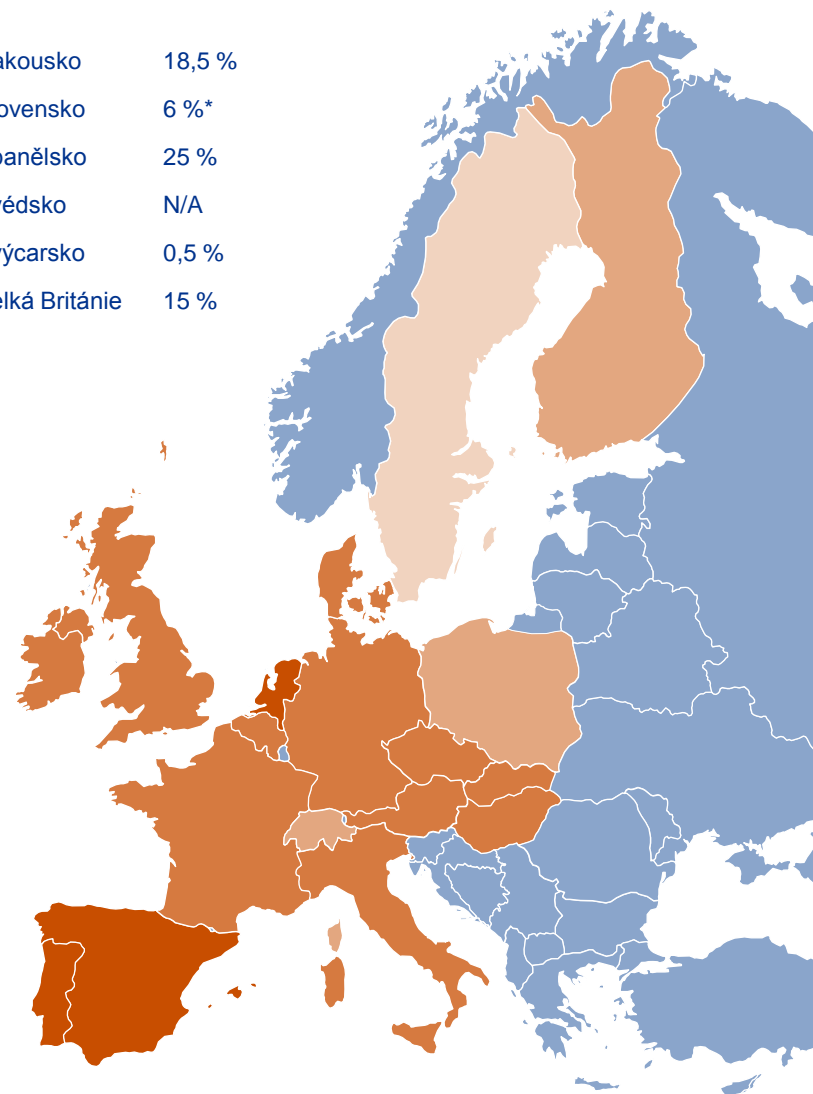
Slovensko – Sazba se týká sázkových her kromě dostihových sázek. U kurzových sázek je 5,5 % odvedeno do státního rozpočtu a 0,5 % do rozpočtu obce.

Španělsko – Sazby jsou ve většině případů ve výši 25 %. U některých typů sázek ve výši 22 % a 15 %.

Švédsko – Sportovní sázky provozují pouze státem vlastněné společnosti, které veškerý svůj zisk odvádějí státu (Svenska Spel) nebo na podporu dostihového sportu (ATG).

Velká Británie – Pod 15% sazbu se řadí i sázky na totalizátor, přičemž sportovní spread betting je zdaněn 10 %. Dani z příjmu podléhají pouze výhry profesionálních hráčů.

* daňovým základem je obrát, ** daňovým základem je výhra



> 21 % z GGR

11 – 20 % z GGR

1 – 10 % z GGR

0 % z GGR

GGR, Gross Gaming Revenue
= příjem ze hry

Belgie	N/A	Itálie	13,1 – 100 %	Rakousko	18,5 %, 27,5 %
ČR	20 %	Maďarsko	24 %	Slovensko	15 %, 20 %
Dánsko	N/A	Německo	20 %	Španělsko	N/A
Finsko	12 %	Nizozemsko	29 %	Švédsko	36 %
Francie	37,5 %	Polsko	10 – 20 %	Švýcarsko	0,5 %
Irsko	N/A	Portugalsko	25 %, 35 %	Velká Británie	12 %

Belgie – Loterie (Loto, Presto a Subito) spolu se závody holubů jsou vyloučeny z daně.

Dánsko – Loterie a dostihy jsou provozovány státní společností, která odvádí veškerý zisk na VPÚ.

Irsko – Licencované loterie jsou vyňaty z daňové povinnosti.

Itálie – Lotto, 10eLotto, instantní loterie a lotterie differite - 100 % z čistého zisku, Superenalotto – 53,62 % z přijatých sázek, Superstar – 38,27 %, Vinci per la vita – Win for Life - 23,27 %, Scretch and win – 13,10 %.

Maďarsko – Daň na číselné loterie je 24 %, další podobné hry: Bingo 7 %, Joker 17 % a Keno 24 %.

Německo – Sazba se vztahuje na cenu tiketu bez daně, což činí 16,67 %. Zahraniční loterijní výhry německých občanů se daní 25 % a daň odvádí samotní výherci.

Nizozemsko – Předmětem daně jsou pouze výhry nad 454 EUR, po legalizaci online loterií budou online loterie podléhat snížené sazbě ve výši 20 %.

Polsko – Tombola a bingo 10 %, peněžité loterie 15 % a číselné loterie 20 %.

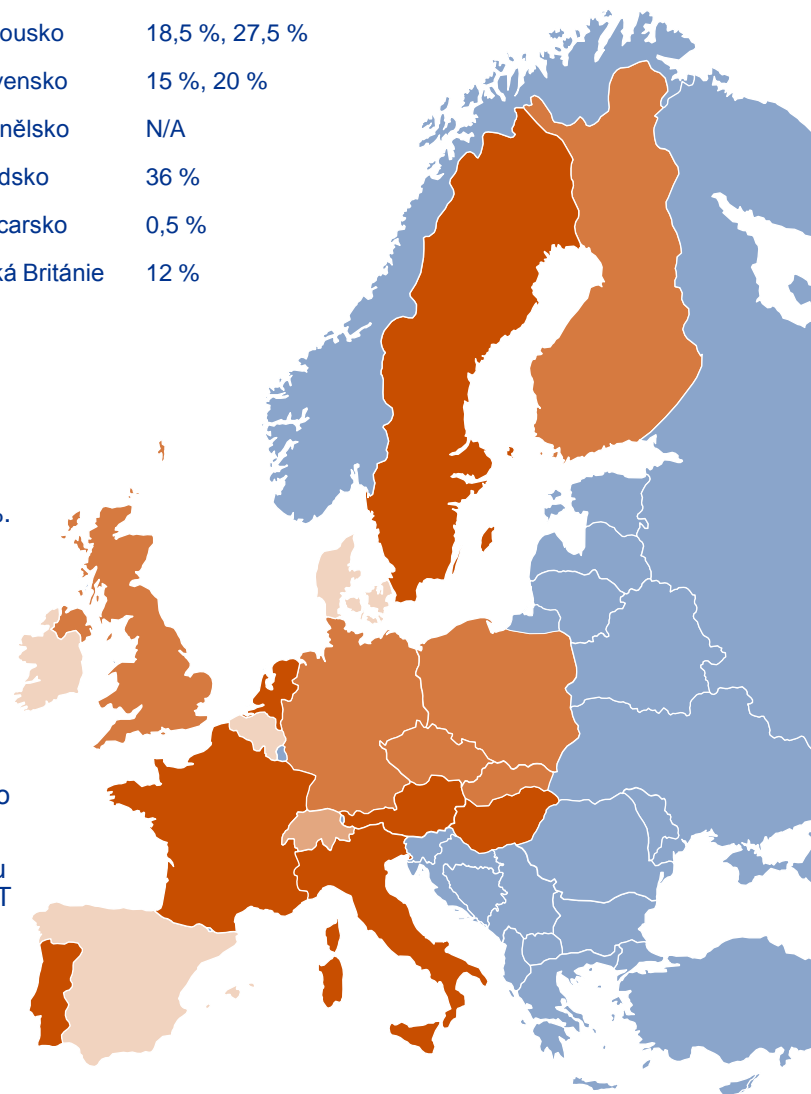
Portugalsko – Monopolní provozovatel Santa Casa da Misericórdia de Lisboa je osvobozen od daně. Bingo je zdaněno 25 %, tombola a ostatní 35 %.

Rakousko – Přijaté sázky do 400 mil. EUR – 18,5 %, nad 400 mil. EUR – 27,5 %. Některé druhy loterií jsou zdaněny 17,5 %, 2 % a 27,5 %. Dodatečná hrací daň 16 % z přijatých sázek. Elektronické loterie kromě VLT se daní 40 % z příjmu ze hry.

Slovensko – Losovací loterie 15 %, číselné loterie 20 %.

Španělsko – Loterie ve Španělsku provozuje stát a proto na ni není uvalena daň. Je však povinná odvádět část svých prostředků organizacím jako je např. Červený kříž, část příjmu pak do státního rozpočtu.

Velká Británie – Pod 12% sazbu daně spadají i tomboly.



> 31 % z GGR

11 – 30 % z GGR

1 – 10 % z GGR

0 % z GGR

GGR, Gross Gaming Revenue
= příjem ze hry

Belgie	33 %, 44 %	Itálie	0,6 %, 20 %	Rakousko	30 %
ČR	20 %	Maďarsko	30 %	Slovensko	29 %
Dánsko	45 + 40 %	Německo	40 – 80 %	Španělsko	10 – 45 %
Finsko	12 %	Nizozemsko	29 %	Švédsko	N/A
Francie	10 – 80 %	Polsko	50 %	Švýcarsko	40 – 80 %
Irsko	N/A	Portugalsko	30 – 50 %	Velká Británie	15 – 50 %

Belgie – Příjem ze hry do 865 tis. EUR 33 %, nad tuto sumu 44 %. Sazba daně na výherní automaty v kasinech se pohybuje od 20 do 50 % podle příjmu ze hry.

Dánsko – Sazby se vztahují pouze na kamenná kasina (45 % do 536 tis. EUR příjmu ze hry, 40 % nad tuto sumu). Online kasina jsou daněna sazbou 20 %.

Francie – Sazba daně se pohybuje od 10 do 80 % v závislosti na výši příjmu ze hry.

Itálie – Daňová sazba na kamenná kasina není veřejně dostupná, online kasina jsou daněna sazbou 0,6 % z obrátu nebo 20 % z příjmu ze hry.

Maďarsko – Dle obrátu: 0 – 33 mil. EUR – 30 % a nad 33 mil. – 110 mil. EUR a 10 % z části přesahující 33 mil. EUR, vysoké koncesní poplatky (až 1,2 mil. EUR).

Německo – V závislosti na spolkové zemi.

Nizozemsko – Po legalizaci online kasina bude online kasino podléhat snížené dani ve výši 20 %.

Portugalsko – Daňová sazba je určována na regionální úrovni.

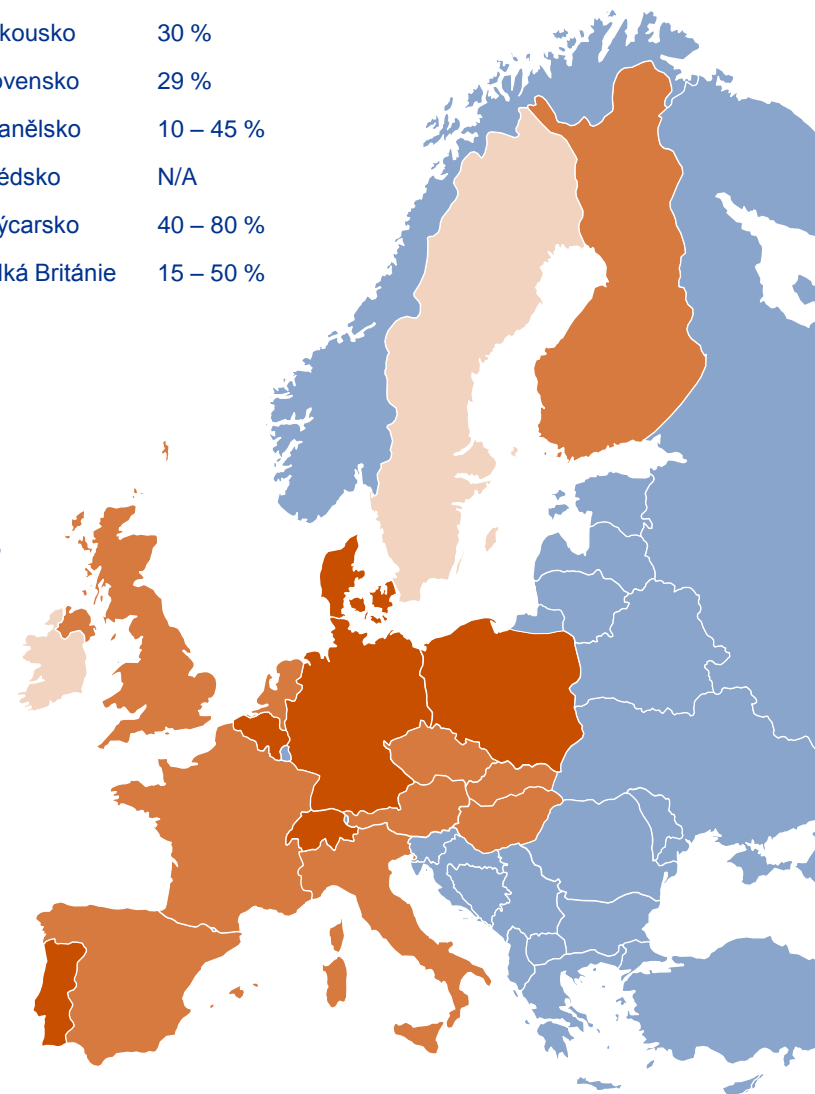
Slovensko – 26 % je určeno do státního rozpočtu, 3% odvod je určen do rozpočtu místní samosprávy.

Španělsko – Výši zdanění určují jednotlivé autonomní oblasti v závislosti na výši příjmu ze hry.

Švédsko – Kasina provozuje státem vlastněná společnost, která odvádí veškerý svůj zisk státu a tudíž nepodléhá dani. Speciální kasinové restaurace platí daň na jednotlivé stoly (cca 211 EUR měsíčně).

Švýcarsko – Progresivní zdanění od 40 do 80 % v závislosti na výši příjmu ze hry.

Velká Británie – Klouzavé progresivní zdanění v závislosti na výši příjmu ze hry.



C. Souhrnné srovnání Daňové sazby – výherní automaty



GGR, Gross Gaming Revenue
= příjem ze hry

Belgie	20 – 50 %	Itálie	12,7 %, 5 %, 8 %	Rakousko	10 – 25 %, 10 %
ČR	20 %	Maďarsko	30 %	Slovensko	1 494 EUR/rok, 27 %
Dánsko	41 % + 30 %	Německo	15 – 30 %	Španělsko	20 – 28 %
Finsko	1,5 %, 30 %	Nizozemsko	29 %	Švédsko	36 %
Francie	2 %*	Polsko	50 %, 480 EUR/měsíc	Švýcarsko	40 – 80 %
Irsko	145 – 505 EUR/rok	Portugalsko	20 %	Velká Británie	5 %, 20 %

Belgie – Progresivní daňová sazba podle výše příjmu ze hry. Dodatečný poplatek dle jednotlivých regionů a typu zařízení (od 150 do 4 500 EUR za rok).

Dánsko – Daňová sazba 41 %. Provozovatelé automatů v restauracích platí dalších 30 % v případě, že roční zisk přesáhne 4 020 EUR.

Finsko – Daňová sazba 1,5 % na automaty s nepeněžními výhrami, 30 % na ostatní loterie a jiné podobné hry.

Itálie – Daňová sazba 12,7 % na AWP, 5 % na VLT a 8 % na automaty s nepeněžními výhrami.

Maďarsko – Dle obratu: 0-10 mld. HUF (33 mil. EUR) – 30 %, nad 10 mld. – 3 mld. HUF (10 mil. EUR) a 10 % z části přesahující 10 mld. HUF.

Polsko – Pevná sazba 480 EUR/měsíc pro automaty s nízkými výhrami, daňová sazba 50 % pro ostatní.

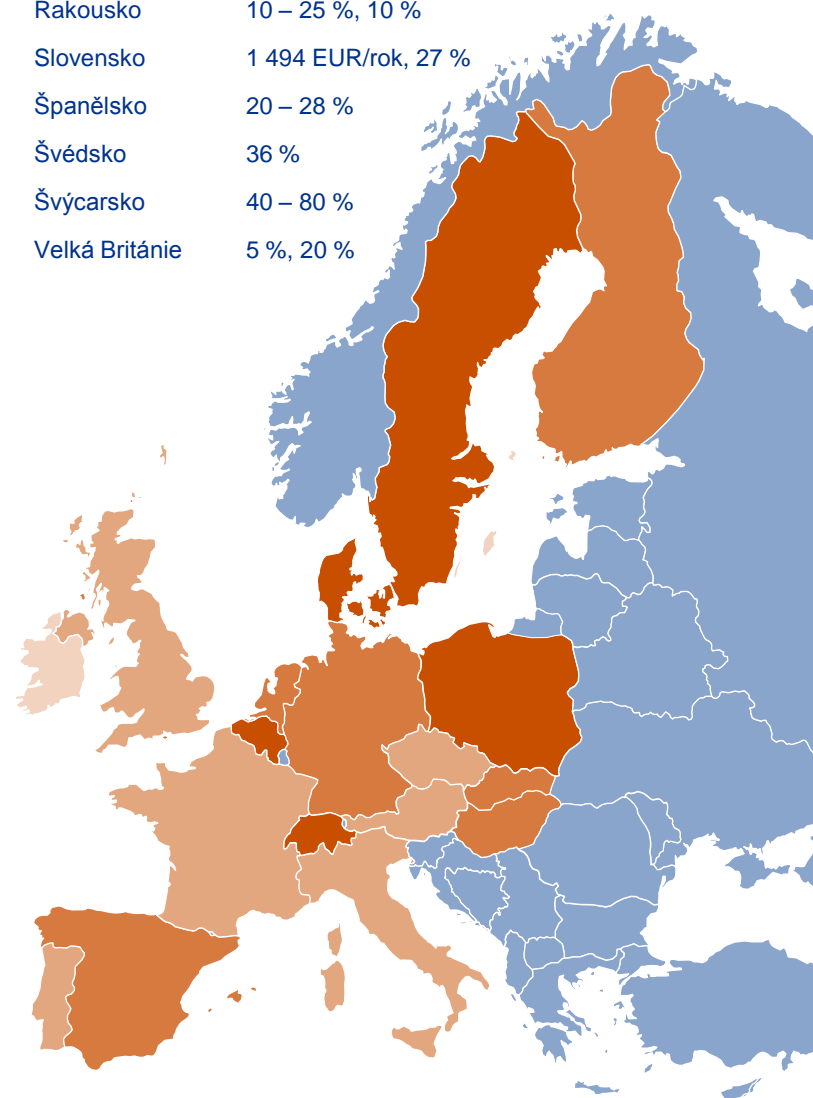
Slovensko – Výherní automaty – 1 494 EUR/rok, jiná technická zařízení obsluhovaná hráčem (vč. IVT) – 27 % (24 % je odváděno do státního rozpočtu, 3 % jsou odváděna obcím).

Španělsko – Jednotlivé autonomní oblasti nezávisle stanovují vyšší odvodů.

Švédsko – Daňová sazba se vztahuje na automaty mimo kasina.

Švýcarsko – Týká se automatů v kasinech. Do 8,21 mil. EUR je sazba 40 %, s každým následným milionem CHF roste o 0,5 %, maximálně však do celkové výše 80 %.

Velká Británie – Automaty s maximálním vkladem do £ 0,1 a maximální výhrou do £ 8 – 5 %, ostatní 20 %.



* daňovým základem je obrat

Ano

Ano za určitých podmínek

Ne

Belgie	NE	Itálie	Nad 500 EUR	Rakousko	NE
ČR	NE	Maďarsko	NE	Slovensko	NE
Dánsko	ANO	Německo	NE	Španělsko	ANO
Finsko	ANO	Nizozemsko	Nad 454 EUR	Švédsko	NE
Francie	Pouze kasina	Polsko	ANO*	Švýcarsko	ANO
Irsko	NE	Portugalsko	Pouze loterie	Velká Británie	Jen profesionální hráči

Dánsko – Výhry do 25 EUR jsou zdaněny 15 %, nad 25 EUR 17,5 %.

Finsko – Zdanění 30 %, vyjma binga, které je zdaněno 5 %.

Francie – Předmětem daně jsou pouze výhry z kasin, a to sazbou 12 % při výhře nad 1 500 EUR.

Itálie – Výherce platí daň 6 % z výher v loteriích nad 500 EUR.

Nizozemsko – Zdanění podléhají pouze výhry v loteriích nad 454 EUR, 29 % odvádí loterijní společnost ve formě srážkové daně.

***Polsko** – Výhra od určité výše podléhá dani 10 %.

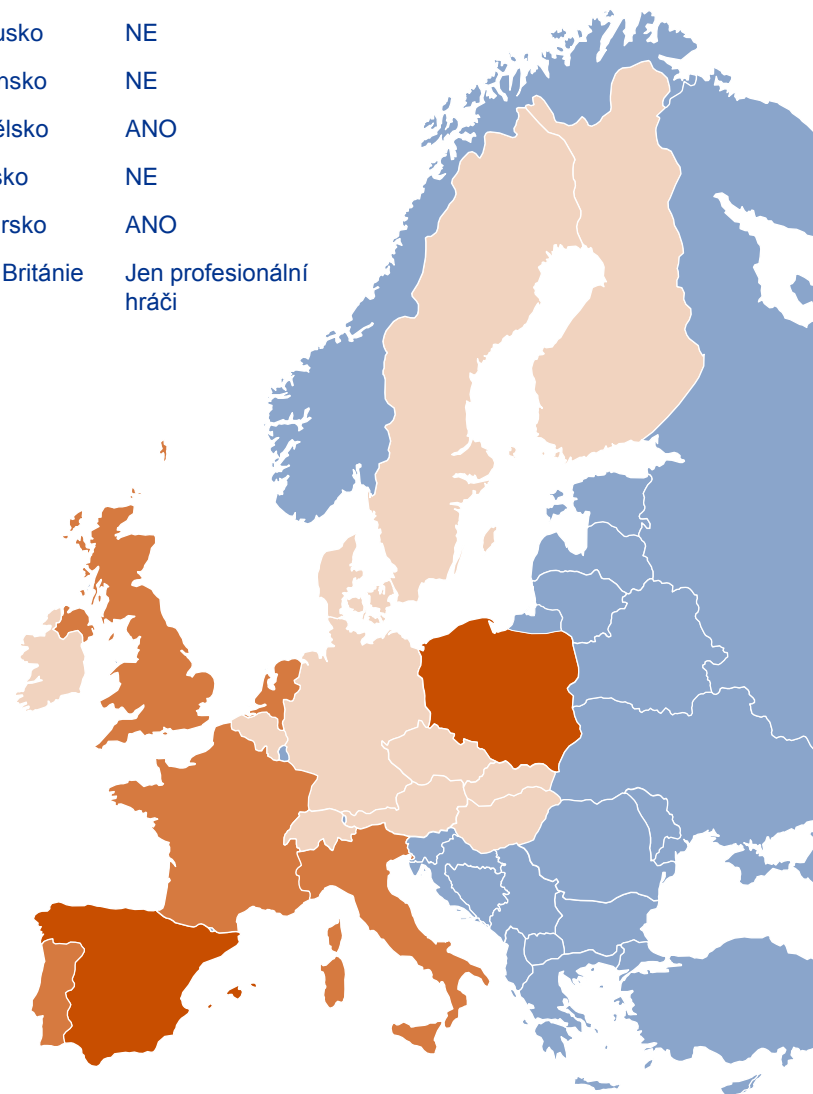
Portugalsko – Výhra z loterie podléhá dani 35 %.

Slovensko – V minulosti pokus o zdanění výher, ale omezení vedlo k dramatickému poklesu zájmu o oficiální hry a loterie.

Španělsko – Výhry jsou uváděny do daňových přiznání jako příjem.

Švýcarsko – Výhry jsou daněny 35% srážkovou daní a odváděny provozovatelem.

Velká Británie – Pouze profesionální hráči (nadměrná část jejich příjmu je tvořena příjmy z her) daní výhru jako příjem.

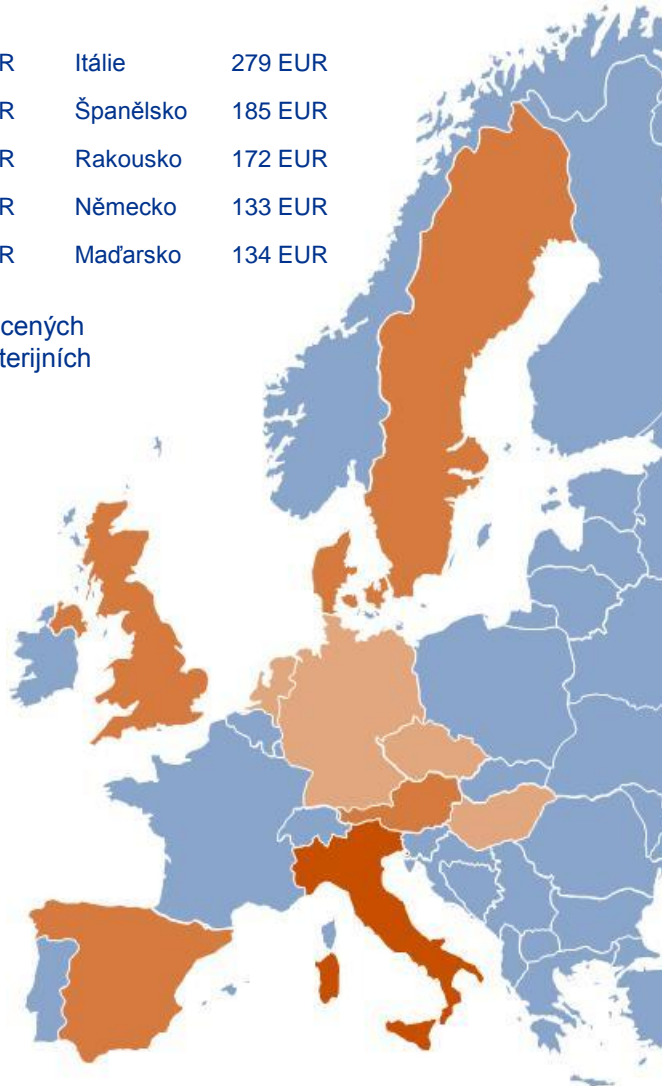


Převládajícím principem je nedanění výhry, popř. danění až od určité výše.

Příjem ze hry (Gross Gaming Revenue – GGR) na obyvatele*

ČR	110 EUR	Itálie	279 EUR
Nizozemsko	143 EUR	Španělsko	185 EUR
Dánsko	179 EUR	Rakousko	172 EUR
Švédsko	199 EUR	Německo	133 EUR
Velká Británie	167 EUR	Maďarsko	134 EUR

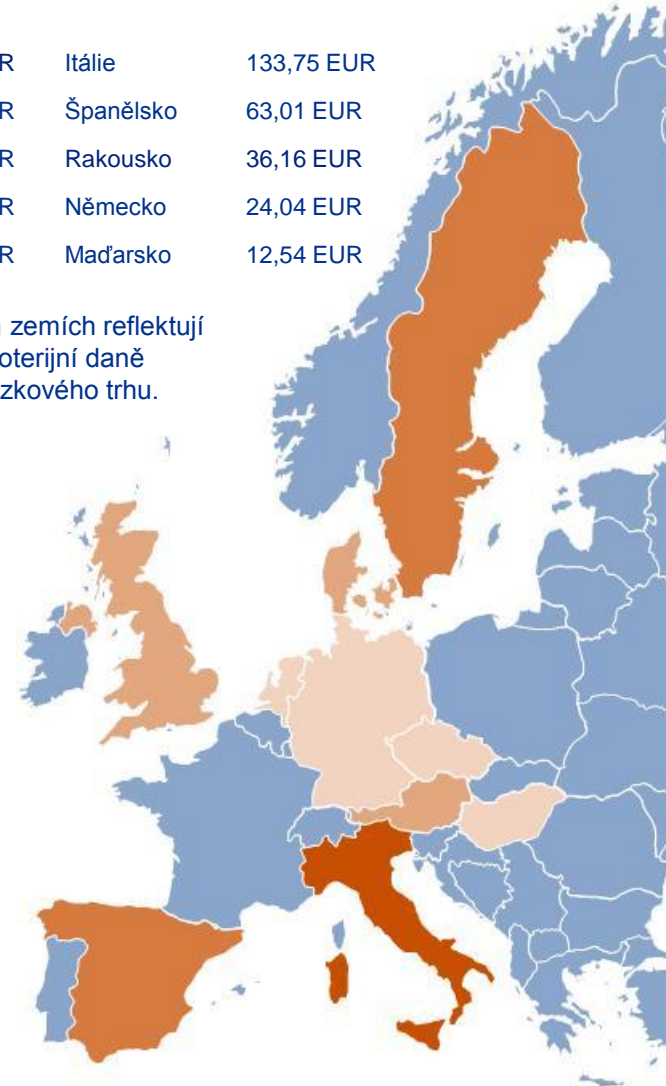
* Rozdíl vložených a vyplacených prostředků sázkových a loterijních společností.




Daňový výnos z loterijní daně na obyvatele**

ČR	26,67 EUR	Itálie	133,75 EUR
Nizozemsko	27,91 EUR	Španělsko	63,01 EUR
Dánsko	35,84 EUR	Rakousko	36,16 EUR
Švédsko	75,93 EUR	Německo	24,04 EUR
Velká Británie	31,46 EUR	Maďarsko	12,54 EUR

** Hodnoty v jednotlivých zemích reflektují procentuální výši sazby loterijní daně a velikost loterijního a sázkového trhu.



-  **Zakázáno**
-  **Povoleno v rámci samostatného zákona/licence**
-  **Povoleno v rámci jednotlivých her**
-  **Povoleny všechny hry**

Česká republika – Zákonem povoleny pouze online karetní hry. Licence na online sázkové hry udělena Ministerstvem financí 8 subjektům.

Nizozemsko – Zakázáno, stávajícím držitelům monopolů jsou online verze her povoleny prostřednictvím kanálu e-commerce, k 1.1.2015 by mělo dojít k povolení online kasinových her.

Dánsko – Zákonem povoleny všechny typy online kasinových her. Hry založené jen na náhodě (např. loterie a bingo) mohou provozovat pouze státem vlastněné společnosti.

Portugalsko – Povoleno pouze státní monopolní společnosti.

Švédsko – Zákon povoluje online kasinové hry pouze státním společností.

Velká Británie – Povoleny jsou všechny druhy online kasinových her.

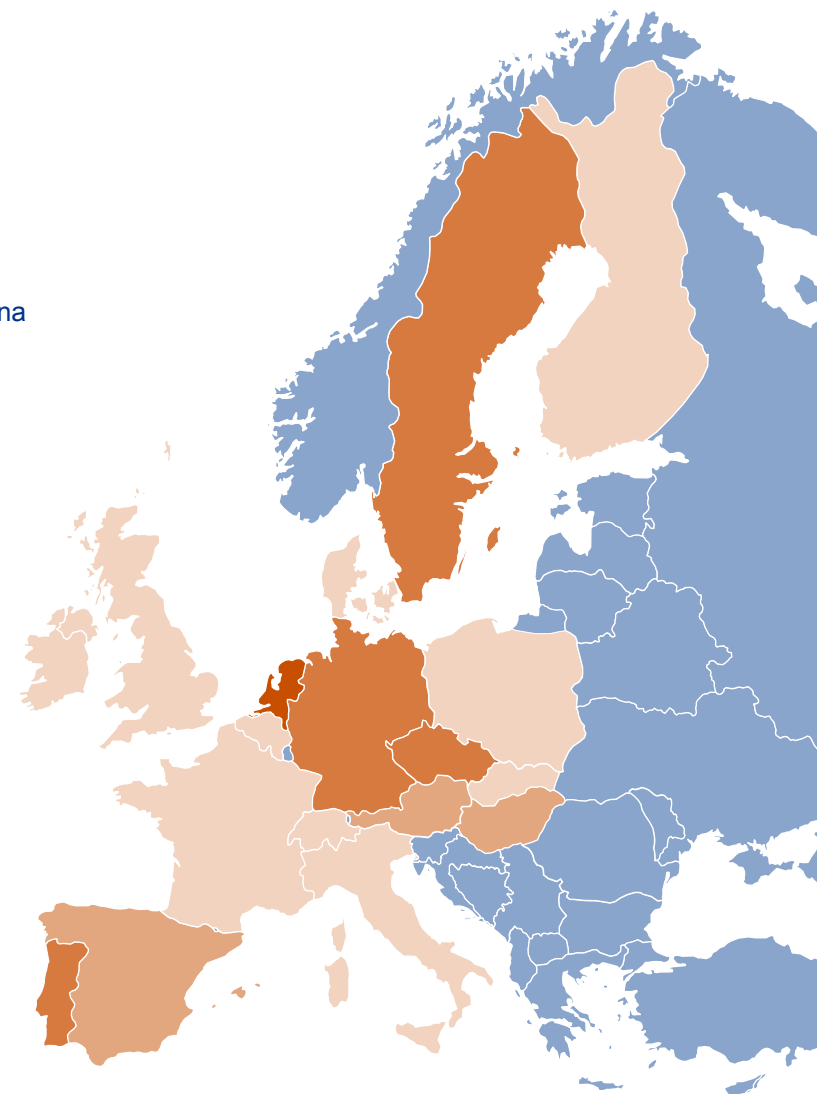
Itálie – Povoleno bez omezení, online licence je platná pro všechny typy her.

Španělsko – Konkrétní licence na každou hru/skupinu her.

Rakousko – Online sázení řeší každá spolková republika sama, v rámci celonárodní úpravy řešen pouze online loterií a kasina.

Německo – Povolení pro všechny druhy online her pouze v Šlesvicku-Holštýnsku, celkem 25 licencí, v ostatních spolkových zemích jsou povoleny pouze online sportovní sázky (20 licencí).

Maďarsko – Povoleny 4 druhy online her: dostihové sázení, kursově sázky, online kasina a online karetní hry.



Převládajícím principem je povolení veškerých her.

- Zakázáno**
- Zahraniční provozovatel musí mít v zemi sídlo**
- Zahraniční provozovatel musí mít v zemi pobočku**
- Povoleno bez omezení**

Česká republika – Doposud zakázáno, novela zákona uvažuje o pobočce.

Nizozemsko – Zakázáno, ale od 1. 1. 2015 bude povoleno bez omezení společností se sídlem v EU, EHP, popřípadě i v třetí zemi.

Dánsko

Švédsko – Zákon neumožňuje povolení zahraničních provozovatelů loterijních a sázkových her.

Velká Británie – Povolení zahraniční provozovatelé z povolených jurisdikcí hazardu, kam může být země zařazena po splnění podmínek

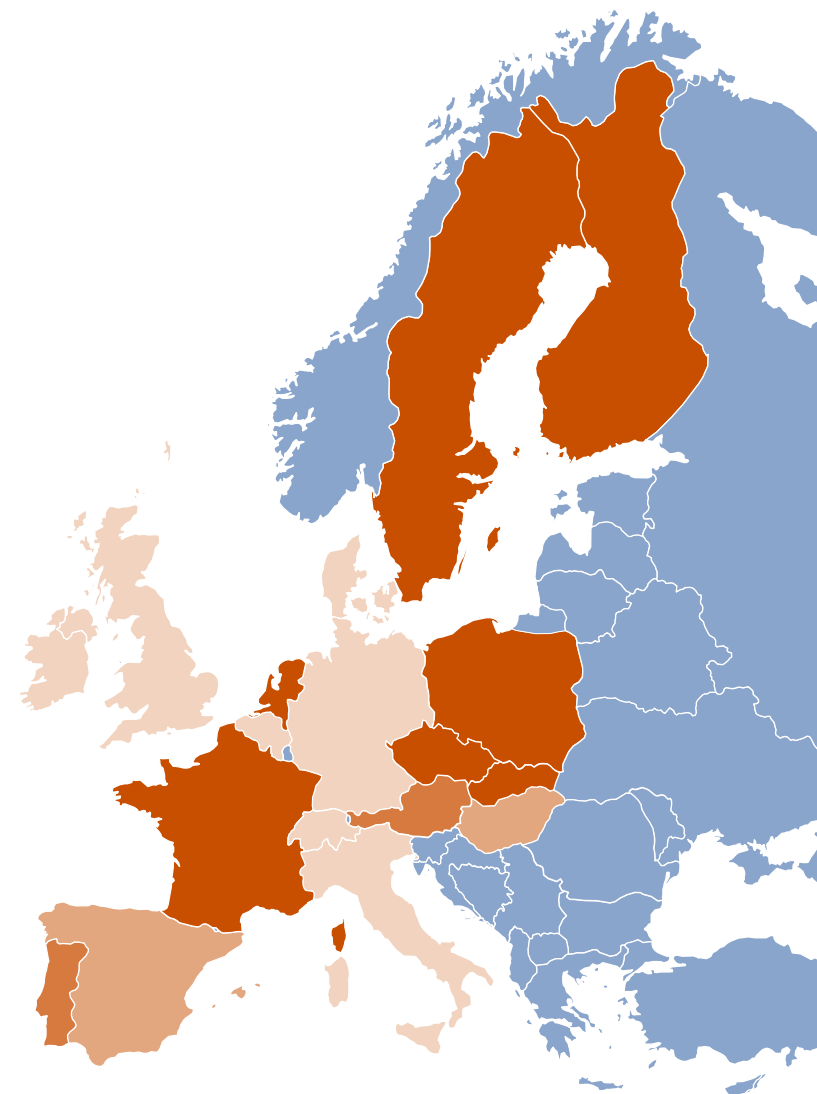
Itálie – Povoleno bez omezení, vyžadováno sídlo v EU nebo EHP

Španělsko – Zahraniční provozovatel musí být reprezentován ve Španělsku.

Rakousko – Povoleno se sídlem, může však být udělena výjimka na povoleno s pobočkou, pokud provozovatel je držitelem obdobné licence ve svém domovském státě (v EU nebo v EHP).

Německo – Povoleno pro kurzové sázení, od roku 2012 je k dispozici 20 licencí – doposud nebyla žádná udělena.

Maďarsko – Pro online provozovatele povoleno s požadavkem založení pobočky zahraničního provozovatele v zemi, vložení počátečního kapitálu minimálně 200 mil. HUF (666 129 EUR) a provozování přes server v Maďarsku napojený na centrální systém.

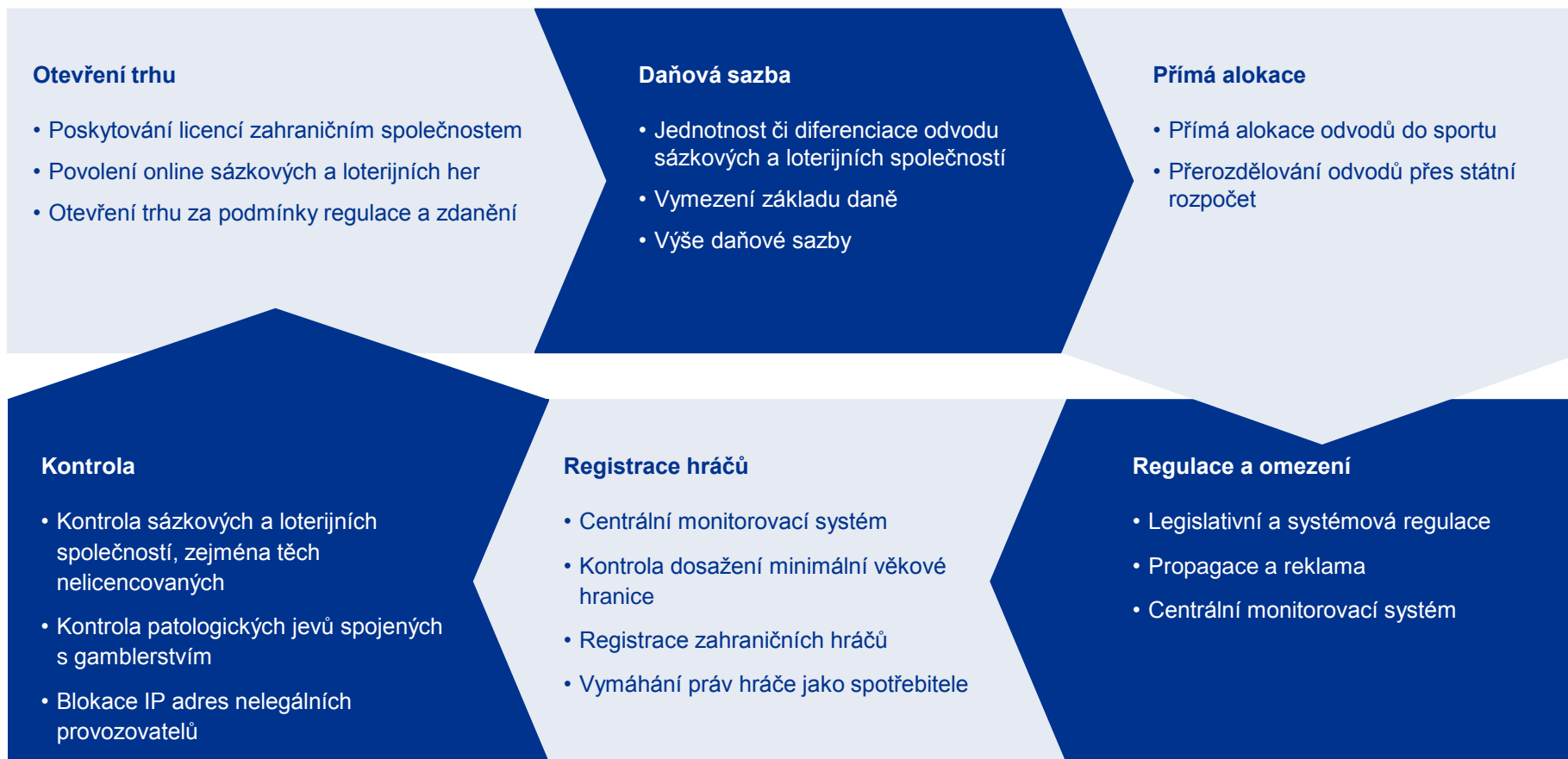




cutting through complexity™

D. Návrh optimalizace systému zdrojů pro oblast sportu v ČR z her a loterií

Na základě analytické části byly identifikovány následující **oblasti možné optimalizace**:



Otevřenost trhu pro zahraniční provozovatele

- Itálie – nejliberálnější, poskytuje licence všem, kteří splní podmínky
- Dánsko – liberalizovaný trh online kasina a sportovního sázení, licence jsou dostupné i zahraničním provozovatelům
- Německo – licence na kursově sázení poskytovány i zahraničním společnostem
- Velká Británie
- Obecným trendem je **otevřít trh, ale za podmínky regulace a zdanění.**

Systém označování legálních/nelegálních provozovatelů

- Španělsko – doména .es je zárukou legality provozovatele
- Dánsko – systém značení licencovaných společností

Zákaz propagace a reklamy nelicencovaných provozovatelů

- Dánsko – jasná pravidla zakazující propagaci poskytovatelů, kteří nemají dánskou licenci
- ČR

Povolení online sázkových her a loterií

- Itálie – povoleny všechny typy her, jejichž seznam je neustále redefinován dle potřeby
- Velká Británie – povoleny všechny typy online her
- Dánsko – liberalizovaný trh online kasina a sportovního sázení

Boj proti nelegálním provozovatelům blokováním IP adres

- Španělsko
- Itálie
- Dánsko

Extrémně vysoké sankce nelicencovaným provozovatelům

- Španělsko – pokuta až 50 mil. EUR všem společnostem působícím na španělském trhu bez licence
- Nizozemsko – nelicencované společnosti tvrdě sankciovány ze strany regulatorního orgánu

Zpětné vymáhání daní od nelicencovaných provozovatelů

- Španělsko – možnost zpětného vymáhání daní online poskytovatelů, kteří na trhu nelegálně působili před zavedením nového zákona – stát získal více než 200 mil. EUR

Úplný zákaz zahraničních provozovatelů vedoucí k nárůstu nelegálního trhu

- Maďarsko – skokový nárůst černého trhu po vydání zákazu
- Švédsko – poměr nelegálních zahraničních provozovatelů dosahuje 14 % celkového trhu
- Nizozemsko – změnu přinese nová úprava platná od roku 2015

Úplný zákaz online sázkových her a loterií vedoucí k nárůstu nelegálního trhu

- Nizozemsko – zákaz online kasinových her představuje navíc i ztráty z nerealizovaných daňových příjmů a nulovou ochranu hráčů

Diskriminace v zemi žijících cizinců povolením hraní online sázkových her a loterií pouze místním občanům

- Rakousko – registrace hráčů online her povolena pouze rakouským občanům

Diferencované sazby loterijní daně

- Ve většině evropských zemí jsou **sazby loterijní daně diferencované**, jednotlivé systémy se napříč Evropou výrazně liší.
- Ve Velké Británii existuje cca 15 daňových sazeb pro různé typy her.
- Ve Španělsku existuje 6 daňových sazeb pouze pro sázení.

Vypozorované trendy

- **vyšší sazby pro kasina** – sazba loterijní daně pro kasina a pro výherní automaty se ve zkoumaných zemích v Evropě pohybuje od 10 do 80 %, průměrná daňová sazba činí 38 %, ve Švédsku kasina loterijní daň neplatí, neboť státní monopolní provozovatel odvádí veškerý svůj zisk státu.
- **vyšší sazby pro výherní automaty** – sazba loterijní daně pro výherní automaty se ve zkoumaných zemích Evropy pohybuje od 5 do 80 % z příjmu ze hry. V některých zemích je sazba stanovena z obrátu (Francie), v některých zemích je doplněna/nahrazena fixním poplatkem (Irsko, Polsko, Slovensko). Zároveň je v některých zemích stanovena nižší sazba na automaty s nepeněžitými výhrami (Finsko, Itálie).
- **samostatná sazba pro loterie** – státní loterijní společnosti buď odvádí zisk přímo státu (Dánsko, Rakousko) nebo platí specifickou loterijní daň (daňová sazba ve zkoumaných zemích v Evropě se pohybuje od 10 do 100 %) a část zisku povinně odvádí na VPÚ (Španělsko – na loterie není uvalena daň, ale část prostředků povinně odvádí organizacím jako je Červený kříž, část prostředků odvádí do státního rozpočtu; Nizozemsko – veškerý zisk ze sportovního sázení, stíracích losů a loterií jde na VPÚ v oblasti sportu, tělesné výchovy, sociální péče, veřejného zdraví a kultury).

Faktory

Zdanění sázkových her a loterií je ve zkoumaných zemích v Evropě zpravidla **ovlivněno historickým vývojem, tradičními preferencemi v oblasti sázkových her a loterií** (např. popularita koňských dostihů v Anglii, daňové osvobození závodů holubů v Belgii, tradiční Vánoční loterie ve Španělsku atd.) a **postupným zaváděním nových her**.

„Best practice“

Za „best practice“ může být označen i systém zdanění navrhovaný ve Velké Británii, založený na principu **zdanění dle země spotřeby, nikoliv dle země původu** (point of consumption tax).

Zákonná úprava odvodů přímo na sport

- Nizozemsko – 72 % odvodů ze sportovního sázení a loterií je odváděno Nizozemskému olympijskému výboru
- Dánsko – 70 % odvodů ze sázkových a loterijních společností je prostřednictvím Ministerstva kultury jako odpovědného orgánu za sport přerozdělováno podle nastaveného distribučního klíče
- Španělsko – státní loterijní společnost SELAE je povinna směřovat část svých prostředků do sportu prostřednictvím Španělského národního olympijského výboru
- některé spolkové země v Německu – povinné odvody na VPÚ nebo do Sázkového fondu, do kterého v rámci podpory sportu přispívá i stát
- Rakousko – povinný odvod v zákonem stanovené absolutní výši

Odvod části/veškerého zisku státních monopolních loterijních společností

- Dánsko – loterie a dostihové závody jsou provozovány státní společností, která odvádí veškerý zisk na sport, kulturu a jiné účely
- Španělsko – na loterie není uvalena daň, ale část prostředků povinně odvádí organizacím jako je Červený kříž, část prostředků odvádí do státního rozpočtu
- Nizozemsko – veškerý zisk ze sportovního sázení, stíracích losů a loterií jde na VPÚ v oblasti sportu, tělesné výchovy, sociální péče, veřejného zdraví a kultury
- Rakousko – státní monopolní společnosti odvádí veškerý zisk státu

Tradiční podpora sportu loterijními společnostmi

- Švédsko – odvod na sport není stanoven zákonem, ale státní monopolní společnost Svenska Spel je největším podporovatelem švédského sportu
- Velká Británie – Národní loterie poskytuje 28 % vkladů na dobré účely včetně sportu

Poskytování licencí zahraničním společností

- V současné době loterijní zákon povoluje provozování sázkových her a loterií pouze právnickým osobám se sídlem na území České republiky, přičemž povolení nemůže být vydáno tuzemské právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí ani právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast (nevztahuje se na kasina).
- Evropská komise připomínkovala na začátku roku 2013 český loterijní zákon. Důvodem námitek byl především požadavek sídla společnosti v ČR. Tento požadavek je v rozporu se smlouvou o volném pohybu zboží a služeb v rámci EU. Česká republika se zavázala tento požadavek odstranit do 1.1.2014. V souvislosti s politickým vývojem v roce 2013 požádala Česká republika o prodloužení lhůty k **implementaci evropských požadavků do konce roku 2014**.
- Na českém trhu působí **nejméně 31 nelicencovaných zahraničních internetových provozovatelů**, nabízejících na svém webu společně online kursově sázení, poker, kasino a hry v českém jazyce. Pokračující růst podílu zahraničních nelicencovaných provozovatelů může mimo jiné způsobit výrazné oslabení českých licencovaných společností, jednak jejich odliv do zahraničí.
- Nelicencované zahraniční společnosti neodvádí odvody a jejich příjmy z činnosti na území ČR nepodléhají dani z příjmu právnických osob. Odhadem je u těchto společností na českém trhu prosázeno 5 – 7 mld. Kč a **Česká republika tak přichází dle údajů APKURS a H2 Gambling Capital o 716 mil. Kč ročně** (loterijní daň z veškerých her poskytovaných nelegálními zahraničními společnostmi).
- Poskytnutí licence zahraničním společností by znamenalo i **zvýšení možnosti ochrany českých hráčů v souladu s požadavky EU na ochranu spotřebitele**. Doposud mohou čeští hráči vymáhat svá práva pouze u českých licencovaných sázkových a loterijních společností.
- V rámci Evropy je sázkový a loterijní trh otevřený v Itálii, Dánsku, Německu, Velké Británii či Španělsku.

Povolení veškerých online her

- V současnosti je v České republice **povoleno pouze online internetové kursově sázení a internetový poker**. Ostatní online hry (online loterie, online bingo, virtuální sport, online sociální hry, online automaty, online finanční sázení apod.), stejně jako online kasino (online ruleta, baccarat, punto banco, black jack apod.) jsou zakázány.
- Trh s online sázkovými hrami a loteriemi je přitom v rámci EU **nejrychleji rostoucím segmentem na sázkovém a loterijním trhu** s příjmy 9,3 mld. EUR za rok 2011. V EU jsou online hry nabízeny a využívány zcela běžně. Velká Británie, Irsko, Itálie, Francie, Belgie či Švýcarsko povolují veškeré online hry. Kromě Nizozemska, kde jsou online hry zakázány úplně, všechny zkoumané země povolují alespoň některé online hry.
- V České republice se poměr vkladů mezi klasickým a internetovým sázením vyrovnal v roce 2010, přičemž obliba sázení na internetu roste každým rokem cca o 10 %. Zároveň v ČR **na 9 licencovaných provozovatelů online her** (8 provozovatelů online kursového sázení a 1 provozovatel online pokeru) **připadá nejméně 31 nelicencovaných provozovatelů online her**.

- Ve většině zemí Evropy jsou sazby loterijní daně diferencované, jednotlivé systémy se napříč Evropou výrazně liší.
- Diferenciace systému v ČR by znamenala **zvýšenou komplexitu systému spojenou s vyšší nejasností, rizikovostí** (zejména u společností provozujících několik druhů sázkových her a loterií s rozdílnou sazbou hrozí nebezpečí zneužívání diferencovaného systému) **a možnou neočekávanou reakcí**. Také by znamenala **vyšší náklady na správu systému**.
- Daňovou sazbu v České republice **nelze jednoduše diferencovat**, diferenciace by znamenala zavedení více než dvou rozdílných daňových sazeb. Při diferenciaci daňové sazby hrozí riziko zvýhodnění či naopak znevýhodnění určitých skupin sázkových a loterijních společností.
- Zároveň **pro výherní automaty** již dnes platí **odlišný systém danění**. U VHP a jiných technických herních zařízení totiž provozovatelé navíc odvádí **poplatek 55 Kč za každý den, kdy byl přístroj povolen**.
- V minulosti již **byly navrženy systémy diferencovaného zdanění** trhu, reálně však neexistovala vůle tato opatření prosadit a uzákonit. Současný systém jednotné sazby funguje k relativní spokojenosti všech zúčastněných stran.
- Současná sazba daně je **kompromisní sazbou** z hlediska typů sázkových a loterijních společností v České republice. Při porovnání sazby daně loterijních a sázkových společností se zahraničními diferencovanými sazbami je možné konstatovat, že současná sazba daně v ČR se v rámci Evropy pohybuje **na vyšší hranici průměru**. Zároveň je ale tato sazba je pro zahraniční společnosti přijatelná.
- **Skutečné zdanění příjmu ze hry** těchto společností je na českém trhu na úrovni **cca 32-37 %**. Celkové daňové odvody vůči zisku jsou u loterijních společností cca 2 x vyšší než u standardních soukromých firem.

Daňovou sazbu proto navrhuje ponechat jednotnou ve výši 20 % příjmu ze hry.

- Přímou alokací je míněna **alokace odvodů z příjmů ze hry sázkových a loterijních společností do sportu prostřednictvím ČOV**, nikoliv přímé dotace sportovním subjektům.
- **Vícezdrojové financování sportu** (nejen prostřednictvím státních a samosprávných rozpočtů) je **efektivním způsobem přerozdělování prostředků** vzhledem k omezenému počtu příjemců prostředků. Kredibilita Českého olympijského výboru zároveň zajišťuje **podporu daného systému nejen ze strany sázkových a loterijních společností, ale i veřejnosti a sportovní obce**. Profesionální odbornost Českého olympijského výboru spolu s rozšířením jeho pravomocí i na neolympijské sporty zajišťuje efektivní alokaci prostředků v rámci sportovního odvětví a cílenou finanční podporu na celostátní úrovni.
- Přímá alokace finančních prostředků do oblasti sportu prostřednictvím ČOV **uspoří významné výdaje na straně státní správy**.
- V České republice i v Evropě existuje **historická tradice podpory sportu sázkovými a loterijními společnostmi**. Společnost Sazka byla jako největší sázková a loterijní společnost v ČR do konce roku 2011 významným zdrojem financování českého sportu. V rámci Evropy je zákonem upraven odvod z loterií přímo na sport v Nizozemsku, Dánsku, Španělsku, v některých spolkových zemích v Německu či v Rakousku. Ve Švédsku není odvod na sport stanoven zákonem, ale státní monopolní společnost je největším podporovatelem švédského sportu.
- V rámci zkoumaných zemí v Evropě je **dobrovolnost odvodu na VPÚ** ojedinělá. V zemích, kde existuje odvod na sport a ostatní veřejně prospěšné účely, je odvod stanoven zákonem, ať už ve formě procenta z příjmu ze hry (např. Nizozemsko, Dánsko, Španělsko) nebo absolutní částky (Rakousko). Dobrovolná podpora sportu a ostatních veřejně prospěšných účelů se ve zkoumaných zemích v Evropě u soukromých společností vyskytuje nejčastěji ve formě sponzoringu.

Na základě výše uvedeného navrhuje zvýšení procenta odpočtu darů ČOV z 25 % až na 50 % dílčího základu daně.

- **V České republice v současnosti funguje dvojitý systém kontrolly.** Regulační orgán (Ministerstvo financí) uděluje licence, kontroluje dodržování licenčních podmínek a odvodu daní. Sázkové a loterijní společnosti kontrolují uživatele/sázkaře, zda splňují podmínku minimální věkové hranice.
- **Neexistuje jednotný systém kontrolly patologických jevů spojených s gamblerským, ani systém kontrolly zneužívání sociálních dávek v hazardu.** Boj proti gamblerským tak v České republice probíhá pouze ve formě regulace výherních hracích přístrojů a jiných technických her v obcích a obecně regulace heren a herních míst. Zneužívání sociálních dávek jako takové v českém právním prostředí neexistuje, tj. není zákonem definováno, kontrola sociálních dávek připadá od roku 2012 úřadům práce.
- **System odpovědného hraní** – Je v zájmu samotných sázkových a loterijních společností bojovat proti vzniku patologických jevů jako je gamblerský a kontrolovat splnění podmínky minimálního věku hráčů. Společnosti jsou motivovány snížením negativní publicity, zlepšením postavení ve veřejném mínění a v rámci státních systémů.
- Registrační systémy fungují **ve většině zkoumaných zemí v Evropě** (např. Dánsko, Nizozemsko od roku 2015). Nejpropracovanějším systémem je **centralizovaný registrační a monitorovací systém v reálném čase**, který je zaveden v Itálii.

Nově navržený systém kontrolly hráčů

Centrální monitorovací systém by fungoval jako sběrná databáze slučující oba současné systémy kontrolly. Uživatelé by byli napříč registry kontrolováni, zda splňují podmínku minimální věkové hranice a zda mají otevřený účet u některé banky.

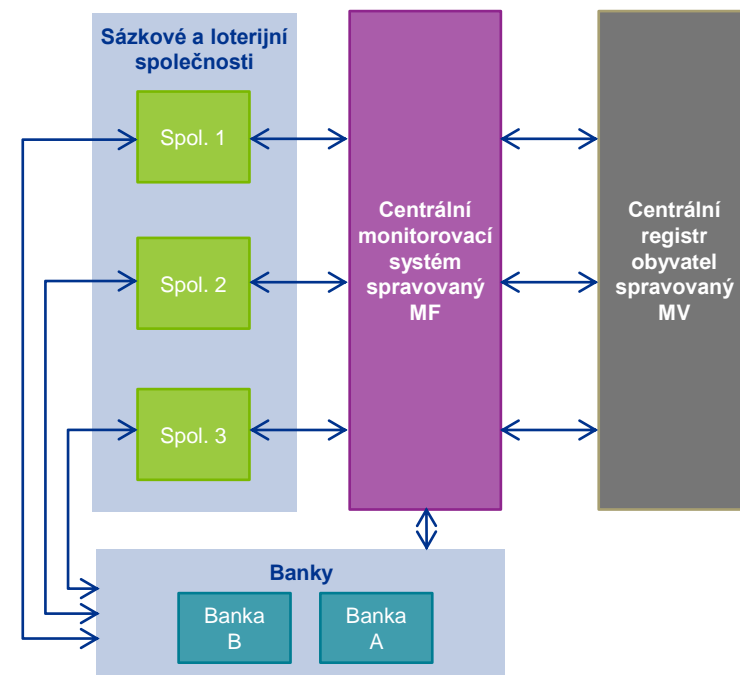
Registry jednotlivých sázkových a loterijních společností by ověřovaly informace v centrálním monitorovacím systému, který by těmto registrům zpětně poskytoval informace o dosažení minimální věkové hranice, informaci, kterou by samotný monitorovací systém získal z centrálního registru obyvatel.

Zároveň by byl monitorovací systém napojený na bankovní registry, ve kterých by ověřoval minimální věkovou hranici a založení účtu.

Hráčovo chování by mohlo být na základě monitorovacího systému analyzováno a mohla by být kontrolována pravidelnost jeho hraní. Hráčům se sklony k patologickým jevům by mohla být automaticky zrušena/pozastavena možnost účasti na sázkových a loterijních hrách.

Současně by bylo možné posoudit a zamezit zneužívání sociálních dávek propojením monitorovacího systému na centrální registr obyvatel.

Centrální monitorovací systém by spravovalo Ministerstvo financí ČR.



Analýza dopadů a rizik

Opatření	Dopady přijetí	Dopady nepřijetí	Rizika přijetí	Rizika nepřijetí
<p>Udělování licencí zahraničním společnostem</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dodatečné finanční prostředky • Větší ochrana hráčů • Nárůst reklamy spojené s herním průmyslem • Růst trhu • Zvýšení počtu hráčů 	<ul style="list-style-type: none"> • Ušlé finanční prostředky od nelicencovaných společností • Nutná budoucí harmonizace s evropským právem • Nemožnost odpovídající ochrany hráčů 	<ul style="list-style-type: none"> • Zvýšení patologických jevů v souvislosti s počtem hráčů • Tlak na zvýšení počtu kasin 	<ul style="list-style-type: none"> • Odliv hráčů od licencovaných tuzemských společností k nelicencovaným zahraničním společnostem • Možný postih ze strany EU
<p>Povolení všech online her</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Rychlý růst trhu • Nárůst reklamy spojené s herním průmyslem • Dodatečné finanční prostředky z tuzemských i zahraničních společností 	<ul style="list-style-type: none"> • Odliv hráčů k nelegálním provozovatelům nepovolených her • Ušlé finanční prostředky od tuzemských i zahraničních společností 	<ul style="list-style-type: none"> • Možné zvýšení patologických jevů v souvislosti s nárůstem počtem hráčů 	<ul style="list-style-type: none"> • Nárůst nelegálního trhu v oblasti nepovolených online her

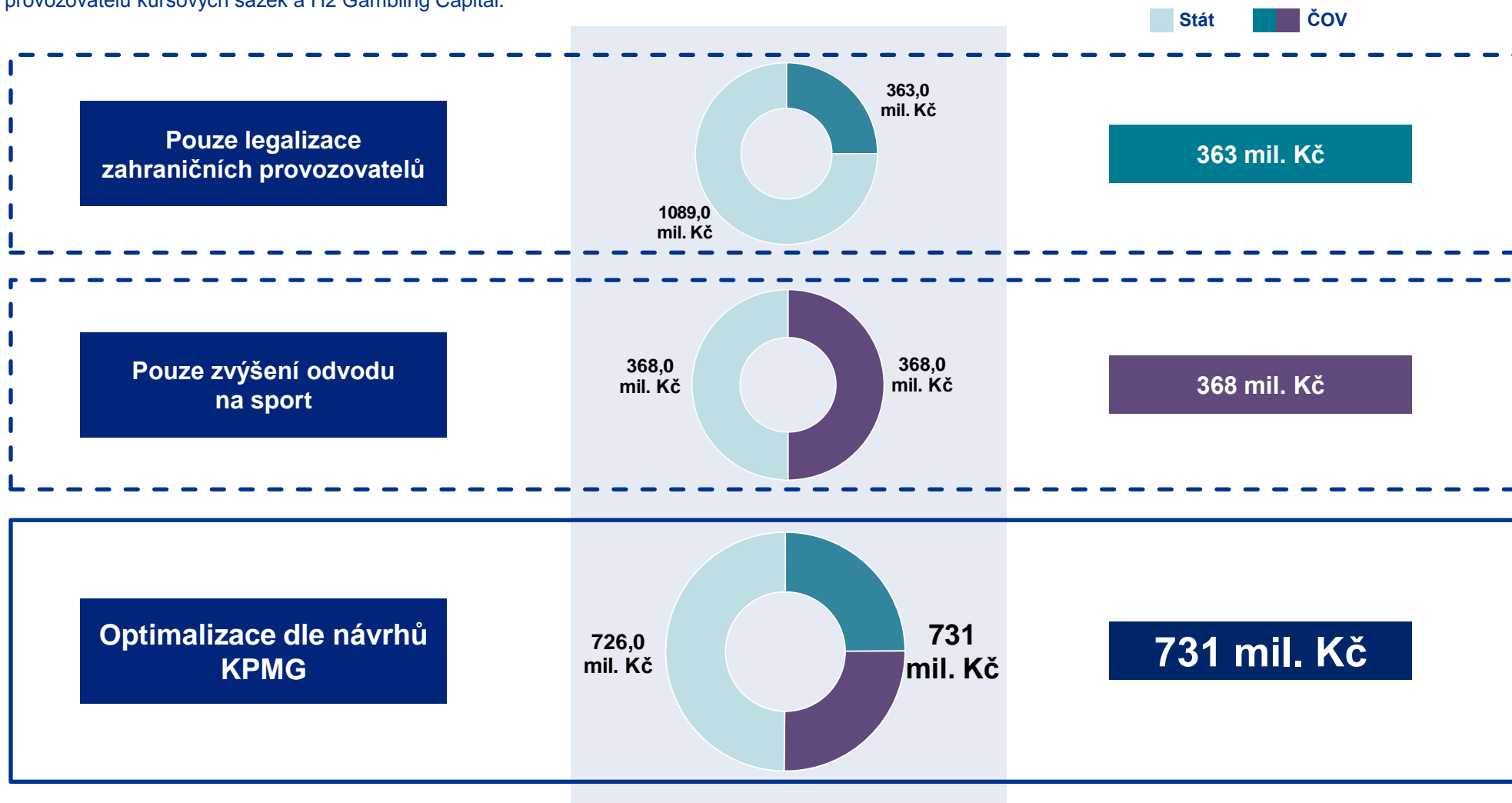
Analýza dopadů a rizik

Opatření	Dopady přijetí	Dopady nepřijetí	Rizika přijetí	Rizika nepřijetí
<p>Ponechání jednotné sazby daně v současné výši</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Stabilita systému • Předvídatelnost příjmů státního rozpočtu a rozpočtů samosprávních celků 	<p>Při zvýšení jednotné daňové sazby</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zvýšení příjmů státního rozpočtu • Nepředvídatelná reakce na sázkovém a loterijním trhu a destabilizace systému 	<ul style="list-style-type: none"> • Příliv zahraničních provozovatelů poskytujících hry s vyšší sazbou daně v zahraničí • Finanční neudržitelnost některých provozovatelů sázkových her vzhledem k ziskovosti sázkových her a relativní vysoké daňové sazbě 	<p>Při zvýšení jednotné daňové sazby</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odchod některých českých sázkových a loterijních společností do zahraničí • Finanční neudržitelnost některých tuzemských provozovatelů
	<p>Při diferenciaci daňové sazby</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zvýšení nákladů na kontrolu sázkového a loterijního trhu • Nepředvídatelná reakce na sázkovém a loterijním trhu a destabilizace systému • Růst trhu sázkových her s nižší daňovou sazbou 	<p>Při diferenciaci daňové sazby</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pokusy o krácení daní napříč jednotlivými daňovými sazbami • Finanční neudržitelnost některých tuzemských provozovatelů 		

Analýza dopadů a rizik

Opatření	Dopady přijetí	Dopady nepřijetí	Rizika přijetí	Rizika nepřijetí
<p>Zvýšení přímé alokace do sportu</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dodatečné prostředky pro sport • V případě povinného odvodu stabilní systém • V případě dobrovolného odvodu flexibilní rozhodování 		<ul style="list-style-type: none"> • Neefektivní alokace v případě nedostatečné kredibility ČOV • Nekvalitní distribuce prostředků • V případě povinného odvodu setrvačné opakování nedostatků • V případě dobrovolného odvodu zneužití systému pro podmiňování 	
	<p>Při zrušení přímé alokace</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nestabilita systému • Nedostatečně pružná reakce státu na změnu přerozdělovacích kanálů 		<p>Při zrušení přímé alokace</p> <ul style="list-style-type: none"> • Snížení finančních prostředků na podporu sportu • Neefektivní alokace finančních prostředků do sportu 	
	<p>Při ponechání stávajícího procenta přímé alokace</p> <ul style="list-style-type: none"> • Předvídatelnost prostředků na podporu sportu • Ušlé dodatečné finanční prostředky na podporu sportu 		<p>Při ponechání stávajícího procenta přímé alokace</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nedostatečná finanční podpora sportu 	

Za předpokladu neměnnosti trhu v budoucnu jsme připravili rámcovou kvantifikaci přínosů navrhovaných opatření pro oblast sportu. Kvantifikace se týká poskytování licencí zahraničním společnostem a procentuálního zvýšení odvodu na ČOV v případě sázkových her a loterií. Odhady dat o velikosti trhu byly převzaty od Asociace provozovatelů kursových sázek a H2 Gambling Capital.





cutting through complexity™

© 2014 KPMG Česká republika, s.r.o., a Czech limited liability company and a member firm of the KPMG network of independent member firms affiliated with KPMG International Cooperative (“KPMG International”), a Swiss entity. All rights reserved. Printed in the Czech Republic.

The KPMG name, logo and ‘cutting through complexity’ are registered trademarks or trademarks of KPMG International Cooperative (KPMG International).